تونس، في 16-03-2017

السيّد رئيـــس
مجلـــس نـــــواب الشّـــعب

الموضوع: حول إقتراح مبادرة تشريعيّة.
المصاحيب : مشروع قانون يتعلّق بالتصرف في الأموال والممتلكات المصادرة وإسترجاعها لفائدة الدولة.

السيد الرئيس،

نحن النّواب، الممضون أسفله، يشرّفنا أن نوافيكم طيّ هذا بمبادرة تشريعيّة بمشروع قانون يتعلّق بالتصرف في الأموال والممتلكات المصادرة وإسترجاعها لفائدة الدولة .

وفي هذا الإطار، نشير إلى سيادتكم إلى أنّ **هذا المشروع يكتسي صبغة التأكد** نظرا لتأثيراته الإيجابية المنتظرة على نسق إنجاز عمليات التفويت في المساهمات والأملاك المصادرة التي يهدف هذا المشروع إلى الإسراع الكبير فيها بما يساهم في تنميّة موارد الدولة في هذا الظرف الصعب وحتّى يتسنى ختم هذا الملف في أقرب الأجال خاصّة بعد ما ظهر من سوء تصرّف وإهدار المال العام في الشركات المصادرة وشركة الكرامة القابضة.

و لهذا الغرض، نفوّض النائب محمد الفاضل بن عمران لتمثيلنا بخصوص مناقشة المشروع المصاحب والدفاع عنه.

تقبلـــــوا، سيدي الرئيس، فائق عبارات التقدير والإحتـــرام.

والســـــــــلام

النواب المقترحون	الإمضـــــاءات
1) محمد الفاضل بن عمران	
2) محمد بن صوف	
3) سفيان طوبال	
4) أسماء أبو الهناء	
5) عبد الرزاق شريّط	
6) هالة عمران	
7) أنس حطاب	
8) شكيب باني	
9) العمري	
10) سماح دمق	
11) منجي الحرباوي	
12) خميس قسيـــلة	
13) عبد العزيز القطي	
14) علي بن سالم	
15) لطفي علي	
16) أحمد السعيدي	
17) محمد سعيدان	

مجلس نواب الشعب
الواردات
16 مارس 2017
رمز الوارد .....

تونس في 16 مارس 2017

16 مارس 2017

رئاسة الحكومة ...../ع/ع

37/2017

مشروع قانـــون يتعلّـــــــق بالتصرف في الأموال والممتلكات المصادرة وإسترجاعها لفائدة الدولة

الفصل 1 : تمّت المصادقة على المرسوم عدد 68 لسنة 2011 المؤرّخ في 14 جويلية 2011 والمتعلّق بإحداث لجنة وطنية للتصرف في الأموال والممتلكات المعنية بالمصادرة أو بالإسترجاع لفائدة الدولة.

الفصل 2 : تنقّح الفصول من 1 إلى 13 ثمّ من 17 إلى 21 و24 من المرسوم المشار إليه بالفصل الأوّل من هذا القانون كما يلي:

الفصل 1 (جديد) : تُحدث لدى رئاسة الحكومة لجنة خاصّة تُعنى بجرد وبمتابعة الأموال والممتلكات المصادرة والتصرّف فيها. كما تُعنى بإسترجاع الأموال الموجودة بالخارج بإسم الأشخاص المصادرة أملاكهم المكتسبة بطريقة غير مشروعة.

وتختصّ اللجنة بالنظر في المسائل المتعلقة بالأموال والممتلكات الراجعة للأشخاص موضوع المصادرة التي نصّ عليها المرسوم عدد 13 لسنة 2011 المؤرخ في 14 مارس 2011 والنصوص التي نقحته وتمّمته، دون سواهم.

وتخضع أعمال اللجنة للمراقبة المباشرة لمجلس نوّاب الشعب الذي يتولّى إحداث لجنة متابعة للغرض. وتضمّن أعمال هذه اللجنة في تقرير يرفع للمجلس كلّ ستّة أشهر.

الفصل 2 (جديد) : تتمثّل مهام اللّجنة المشار إليها بالفصل الأوّل من هذا القانون فيما يلي :

- القيام بالإجراءات المتعلقة بالحقوق والإلتزامات المرتبطة بالأوراق المالية والحصص والسندات المعنية بالمصادرة أو بالإسترجاع،
- فرز وترتيب العروض المتعلقة بشراء الممتلكات المصادرة ومتابعة تنفيذ أعمال التفويت فيها.
- إقتراح كيفية التصرف في محفظة الأوراق المالية والحقوق المرتبطة بها والحصص والسندات والممتلكات العقارية والمنقولة المعنية بالمصادرة أو بالإسترجاع،
- المصادقة على كراس شروط التفويت في المساهمات والأملاك المصادرة قبل نشرها من قبل الشركة المعنيّة بالمصادرة
- إقتراح الإجراءات المستوجبة المتعلقة بالعقود الجارية ومتابعة تنفيذها بصفة دوريّة،
- إقتراح التدابير اللازمة للمحافظة على السير العادي للشركات ذات المساهمات المصادرة أو المساهمات المعنيّة بالإسترجاع.
- جرد الأموال والممتلكات المنقولة والعقارات الموجودة بالخارج الراجعة للأشخاص المصادرة أملاكهم والتي تمّ إكتسابها بطريقة غير مشروعة وإقتراح كلّ التدابير والإجراءات القانونيّة الرامية لتحسين نسق إسترجاعها وذلك بالتعاون والتنسيق مع المصالح المعنيّة بوزارة الخارجيّة والبنك المركزي التونسي.

- متابعة التصرّف في حافظة السندات التي تملكها شركة الكرامة القابضة. وتراقب أعمال التصرّف فيها بما في ذلك التدقيق بواسطة هياكل المراقبة الإدارية في العقود التي أبرمتها وفي نفقات التصرف فيها.

- درس المسائل والملفات التي يعرضها عليها رئيس الحكومة والمرتبطة بالتصرف في الأملاك المصادرة التي نصّ عليها المرسوم عدد 13 لسنة 2011 المشار إليه أعلاه.

وتعرض اللجنة المعنيّة الإقتراحات المتعلقة بالتفويت في الممتلكات المصادرة، أو عند الإقتضاء، إعادة هيكلتها، بواسطة تقرير كتابيّ ومعلّل يُرفع إلى رئيس الحكومة للمصادقة عليها قبل تنفيذها.

وفي صورة عدم ردّ رئيس الحكومة، أو من فوّضه للغرض، كتابيّا، على الإقتراحات الواردة في التقرير المشار إليه اعلاه في ظرف أقصاه خمسة عشرة يوم عمل من تاريخ الإيداع بمكتب الضبط المركزي لرئاسة الحكومة، فيعدّ ذلك موافقة ضمنيّة من قبل رئيس الحكومة. ويتمّ، تبعا لذلك، إعتماد التقرير والعمل، وجوبا، بالبرنامج المقترح والشروع في تنفيذه، دون أجل، طبق الإجراءات المستوجبة بهذا القانون.

الفصل 3 (جديد) : تُتّخذ القرارات المتعلّقة بالتفويت أو بإعادة الهيكلة، من قبل رئيس الحكومة بناءا على إقتراح اللجنة المشار إليها بالفصل الأوّل من هذا القانون.

الفصل 4 (جديد) : تتركّب اللجنة من الأعضاء القارين الآتي ذكرهم : 37/2017

- ممثّل عن رئيس الحكومة : رئيس.
- المدير العام المكلّف بالمساهمات بالوزارة المكلّفة بالمالية أو من ينوبه : عضو.
- المدير العام للشؤون المدنية بالوزارة المكلفة بالعدل أو من ينوبه : عضو.
- المدير العام للشؤون القانونية والنزاعات بالبنك المركزي أو من ينوبه: عضو
- المكلف العام بنزاعات الدولة أو من ينوبه : عضو.

ويُدعى لحضور إجتماعات اللجنة كلّ من يرى في حضورهم فائدة لإثراء أعمالها وخاصّة ممثلين عن الوزارات المعنيّة بقطاع الشركة موضوع التفويت أو إعادة الهيكلة..

الفصل 5 (جديد) : تجتمع اللجنة بدعوة من رئيسها الذي يضبط جدول أعمالها وتاريخ انعقادها وذلك مرّة في الشهر على الأقلّ. ولا يجب أن يقلّ الموعد المقترح لإنعقاد الإجتماع عن عشرة أيام عمل بداية من تاريخ التوصّل بالإستدعاء بالبريد أو بالوسائل الإلكترونيّة. وفي حالات التأكّد، يخفّض الموعد إلى ثلاثة أيام عمل.

وتتولّى مصالح رئاسة الحكومة المكلفة بالتخصيص وإعادة الهيكلة مهمّة الكتابة القارة للجنة.

وتمسك الكتابة القارّة سجلّ لأعمالها مرقّم ومؤشّر عليه من قبل رئيس اللجنة والذي يتمّ إمضاء المحاضر من قبل الأعضاء الحاضرين بعد كلّ إجتماع. كما تُحفظ هذه الأعمال بالوسائل الإلكترونيّة للرجوع إليها عند الحاجة.

وتبدي اللّجنة إقتراحاتها بأغلبية أعضائها. وفي صورة التساوي، يرجّح صوت الرئيس. وفي حالة عدم توفّر النصاب، تجتمع اللجنة في أجل ثلاثة أيام عمل. وتتّخذ إقتراحاتها، في هذه الحالة، بأغلبية الحاضرين.

وفي صورة تغيّب أحد أعضاء اللّجنة لأكثر من ثلاث مرات متتالية، يتولّى رئيس اللجنة إعلام وزير الإشراف كتابيّا بهذه الحالة قصد إتخاذ ما يراه في شأنه وتغييره عند الإقتضاء.

37 / 2017

الفصل 6 (جديد) : يحذف الفصل 5 قديم.

الفصل 7 (جديد) : تُلحق ميزانية اللجنة بميزانية رئاسة الحكومة.

الفصل 8 (جديد) : تتولّى الكتابة القارّة للجنة القيام بكلّ الإجراءات القانونيّة والإداريّة اللازمة للإعلان عن كلّ طلبات عروض التفويت في المساهمات والممتلكات المصادرة وذلك في أجل أقصاه يوم 2019/06/30 قابل للتمديد مرّة واحدة بستّة أشهر.

الفصل 10 (جديد) : يتعين على كلّ من شارك في أعمال اللّجنة المحافظة على السرّ المهني بالنسبة للمعلومات والوثائق والبيانات التي حصل له العلم بها أثناء قيامه بمهامه.

ويمنع على الأشخاص الذين تابعوا أو إطلعوا على وضعيات الشركات المعنية بالمصادرة سواء قبل مصادرتها أو بعدها بحكم مهامهم الرقابية أو التسيرية أو الذين سبق لهم أن مارسوا أنشطة بالسوق المالية أن يتدخلوا في عمليات التفويت فيها.

ويعاقب كلّ مخالف لأحكام هذا الفصل بالعقوبة المطبّقة على مستغلي المعلومات المميّزة. ويثير الدعوى المتعلقة بهذه المخالفة كلّ من له مصلحة، بما في ذلك، الجمعيات الناشطة في ميدان التصدّي للفساد.

الفصل 11 (جديد) : يرخّص لرئيس الحكومة، بناء على رأي لجنة التصرف، في التفويت كليا أو جزئيا في محفظة الأوراق المالية والحقوق المرتبطة بها والحصص والسندات والممتلكات العقارية والمنقولة وذلك بإعتماد المنافسة وتكافئ الفرص والشفافية ومع مراعاة ضوابط الفصلين 321 و 323 من مجلة الشركات التجاريّة ومقتضيات الإتفاقيات المبرمة بين المساهمين وذلك بالنسبة للشركات التي يساهم فيها مستثمرون أجانب.

ويتمّ نشر إعلانات التفويت على الصحف اليوميّة وعلى مواقع واب رئاسة الحكومة ووزارة المالية وكذلك وزارة أملاك الدولة والشؤون العقارية. ويقع تقديم عروض الشراء في أجل أقصاه عشرون يوما من تاريخ أوّل نشر على أساس كراس شروط، يسحب مجانا من موقع الواب أو مباشرة، تعدّه الشركة المعنيّة وتصادق عليه اللجنة المشار إليها في الفصل الأوّل من هذا القانون. ويعتبر عدم ردّ الكتابة القارة للجنة في أجل عشرة أيام عمل من توصلها بمشروع كراس الشروط موافقة ضمنيّة على محتواها يترتب عليها مواصلة إجراءات التفويت.

وتتولّى الشركة المعنيّة بالمصادرة القيام بالإجراءات المتعلقة بتقييم أصولها أو أسهمها من قبل مكاتب مختصّة بناء على إستشارة تشمل ثلاثة مكاتب خبرة على الأقلّ وتراعى فيها شروط التداول والشفافيّة وتكافؤ الفرص.

ولا يجب أن تتجاوز أعمال التقييم 20 يوما من تاريخ الإذن بها من قبل الشركة المعنيّة. ويمدّد هذا الأجل إلى تسعين يوما بالنسبة لأعمال تقييم الشركات التي يتجاوز عدد أعوانها الـ100 في تاريخ إجراء التقييم. ويتمّ فتح العروض المتضمّنة لمبلغ التقييم من قبل اللجنة المشار إليها بالفصل الأوّل من هذا القانون وذلك مباشرة بعد فتح عروض الشراء.

وتتولّى اللّجنة ترتيب العروض حسب الثّمن الأرفع ودرجة التطابق مع مقتضيات كرّاس شروط البيع وذلك قبل عرضها على رئيس الحكومة للبتّ في مبدأ عملية البيع والإذن بإمضاء مقرّرات البيع طبق القانون.

وتتولى الوزارة المكلفة بأملاك الدولة والشؤون العقاريّة إعداد وإمضاء عقود بيع العقارات وقبض الثمن طبق مقتضيات وإجراءات مجلّة المحاسبة العموميّة.

الفصل 12 (جديد) : تتولى الوزارات المعنيّة تعيين ممثلين عن الدولة والتصرف والتسمية هياكل المداولة في الشركات ذات المساهمات المعنية بالمصادرة أو بالإسترجاع في حدود نسب المساهمات التي تمّت مصادرتها أو استرجاعها وذلك لمدّة ثلاث سنوات غير قابلة للتجديد.

وبصرف النظر عن كلّ قرارات مخالفة، يتقاضى هؤلاء المتصرفين منح حضور تقدّر بمائتي دينار خام عن كلّ إجتماع حضروه مع سقف سنوي خام بألف دينار.

وتتحمّل الدولة المسؤولية المدنية التي تنجم عن مباشرة ممثليها لنشاطهم بهياكل التصرف والمداولة بهذه الشركات.

الفصل 13 (جديد) : يحدث حساب خاص يسمى صندوق الأموال والممتلكات المصادرة أو المسترجعة لفائدة الدولة تنزّل به مداخيل الأموال والممتلكات المصادرة أو المعنيّة بالإسترجاع.

37 / 2017

الفصل 17 (جديد) : تتأتّى موارد الصندوق من :

- الأموال المصادرة المودعة بالحسابات البنكيّة وغيرها من الحسابات والسيولة.
- محصول عمليات التفويت في الأملاك العقارية والمنقولة والمساهمات المصادرة أو المسترجعة لفائدة الدولة.
- محصول الأوراق المالية والحصص والسندات والحقوق المرتبطة بها والمعنية بالمصادرة أو بالإسترجاع.
- الأموال المسترجعة من الخارج.
- محصول بيع الأملاك المصادرة بمختلف أنواعها.

وبصفة عامّة كلّ الأموال المرتبطة بالممتلكات المعنية بالمصادرة أو بالإسترجاع

مجلس نواب الشعب
الواردات
16 مارس 2017
رمز الإدارة ..... عـــدد

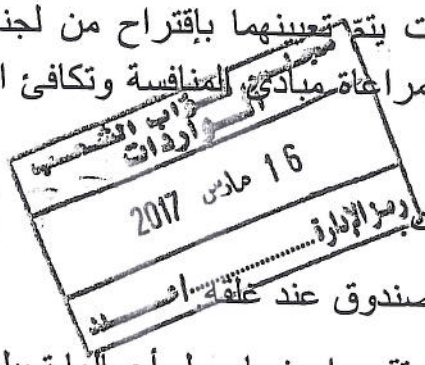
الفصل 18 (جديد) : تُستعمل موارد الصندوق :

- لتغطية نفقات التقييم والعمليات المالية والأعمال القانونية المرتبطة بالمساهمات المصادرة أو المعنية بالإسترجاع.
- خلاص الديون الثابتة، التي حلّ أجلها، المثقلة على الشركات المصادرة والموثقة بأحكام نهائية الدرجة أو الديون الموثقة برهون مرسّمة. و إذا ما كان محصول التفويت لا يغطّي الديون الثابتة، فيتمّ إعتماد قاعدة التحصيص في عمليّة التوزيع وذلك بعد خلاص الدائنين الممتازين دون سواهم .
- لتجهيز المراكز الصحيّة والمستشفيات بالمعتمديات ذات الأولويّة وذلك حسب الأولويّات التي تفرزها مؤشرات التنمية الجهويّة.
- صيانة المؤسّسات التربوية وتعبيد المسالك بالمناطق ذات الأولويّة.

ولهذا الغرض، تقترح كتابة اللجنة برنامج تدخّل في الولايات ذات الأولويّة بالتنسيق مع الوزارة المكلفة بالتنمية الجهويّة. وتتمّ المصادقة على البرنامج وعلى ميزانيّته التقديريّة من قبل الوزير المكلف بالمالية بمقتضى مقرّر.

الفصل 19 (جديد) : يرخّص لوزير المالية، في استعمال وتوظيف موارد الصندوق طبقا لأحكام الفصل 18 من هذا القانون وذلك بعد مصادقة رئيس الحكومة، وبناء على رأي لجنة التصرّف المحدّثة بالفصل الأوّل من هذا القانون.

ويتولّى التدقيق في حسابات الصندوق مراقبا حسابات يتمّ تعيينهما بإقتراح من لجنة التصرّف لمدّة ثلاث سنوات قابلة للتجديد مرّة واحدة. ويتمّ اختيارهما مع مراعاة مبادئ المنافسة وتكافئ الفرص والشفافية. ويعدّ كل واحد منهما تقريره بصفة مستقلة.



كما تخضع حسابات الصندوق لمراقبة دائرة المحاسبات.

الفصل 20 (جديد) : تُحال لميزانية الدولة فواضل الصندوق عند غلق السنة.

الفصل 21 (جديد) : تعدّ الكتابة القارّة للجنة التصرّف تقريرا سنويا حول أعمالها تحيله على دائرة المحاسبات ومجلس نوّاب الشعب في أجل أقصاه 31 مارس من كلّ سنة مالية.

الفصل 24 (جديد) : تُعفى عمليات نقل ملكية الأموال العقارية والمنقولة والأوراق المالية والحصص والسندات والحقوق المرتبطة بها لفائدة الدولة بموجب المصادرة من جميع المعاليم والأداءات والعمولات المستوجبة. طبق القانون الجاري به العمل.

الفصل 3 : يتقاضى المدير العام لشركة الكرامة القابضة وكذلك الرؤساء المديرون العامون أو المديرون العامون، حسب الحالة، للشركات المصادرة التي تبلغ فيها مساهمة الدولة نسبة 34% أو أكثر من رأس المال أجرة شهرية قارّة وإمتيازات مدير عام إدارة مركزية، تُضاف إليها منحة خام بخمسمائة دينار.

وفي صورة وجود مديرين عامين مساعدين أو كتاب عامّين بالشركات المذكورة في الفقرة السابقة ولهم صفة الموظف العمومي فيتقاضون أجرة شهريّة خام تعادل ما تخوله لهم رتبهم وأقدميتهم في الوظيفة العمومية. وتسند لهم منحة إضافيّة خام بمائتي دينار دون سواها.

وبالنسبة للذين بلغوا سنّ التقاعد قبل إنتهاء المدّة المشار إليها بالفصل 8 من هذا القانون، فتُصرف لهم منحة شهريّة خامّ إضافية لمنحة التقاعد في حدود خمسمائة دينار دون أي إمتيازات أخرى.

وتخضع نفقات تصرّف المديرين العامين والرؤساء المدير العامين إلى المصادقة المسبقة للجنة المذكورة في الفصل الأوّل من هذا القانون وذلك على أساس ميزانية تقديريّة تبوب بوضوح النفقات بما في ذلك مصاريف المهمات بالخارج ومدى علاقتها المباشرة وأهميتها في تطوير نشاط الشركة المعنيّة بالمصادرة.

ويعتبر كل مخالف لمقتضيات هذا الفصل مختلس لأموال عمومية. وتسلّط عليه العقوبات الواردة بالفصل 95 من المجلة الجزائيّة. ويمكن للوزير المكلف بالماليّة إثارة الدعوى العمومية.

الفصل 4 : بصرف النظر عن كل أحكام مخالفة، يتولّى المؤتمنون العدليّون، الذين تمّ تكليفهم بإدارة أموال الأشخاص الطبيعيين المصادرة أملاكهم، إيداع كلّ الأموال موضوع الإئتمان التي بحوزتهم، أو تحت تصرّفهم، بالحساب الخاص المفتوح بالخزينة العامّة للبلاد التونسية مؤيّدة بالكشف البنكي أو البريدي للحساب الذي أودعت فيه تلك الأموال، في تاريخ الإيداع، وذلك في أجل أقصاه ثلاثون يوما من دخول هذا القانون حيز النفاذ.

ويعاقب كل مخالف لهذا الإجراء بخطيّة ماليّة بعشرة آلاف دينار يضاف إليها نسبة 1.25 % من المبلغ الواجب إيداعه عن كلّ شهر تأخير يستخلصها قابض المالية مرجع النظر ترابيّا.
وعلاوة على العقوبات المشار إليها في الفقرة السابقة، يعتبر المؤتمنون الذين لم يودعوا كل الأموال موضوع الإئتمان في الحساب الخاص بالخزينة العامة للبلاد التونسية كمستولين على أموال عموميّة. وتسلّط عليهم العقوبات التي نصّ عليها الفصل 99 من المجلة الجزائيّة.

الفصل 5 : بصرف النظر عن كلّ أحكام أو قرارات مخالفة وسابقة لدخول هذا القانون حيّز النفاذ، تتولّى، وجوبا، الوزارة المكلفة بالماليّة إتخاذ كلّ الإجراءات القانونيّة والإداريّة بالتنسيق مع المتصرّفين أعضاء مجالس الإدارة فيها دعوة هياكل المداولة والتسيير بالشركات موضوع المصادرة إلى تعويض المتصرّفين القضائيين بموظفين عموميين لا تقلّ تجربتهم المهنيّة الفعليّة عن عشرة سنوات عمل في الميدان المالي أو القانوني وذلك في أجل أقصاه ثلاثون يوما من تاريخ دخول هذا القانون حيز النفاذ.

الفصل 6 : تحال بالقيمة الإسميّة الأوراق الماليّة والمساهمات التي تملكها شركة الكرامة القابضة إلى شركة البنيان بداية من غرّة جانفي 2018. كما يحال أعوانها القارّين إلى نفس الشركة بداية من غرة جانفي 2018.
وتتولّى شركة البنيان التعهد بكلّ الإلتزامات القانونية لشركة الكرامة القابضة تجاه الغير ومواصلة تنفيذ قرارات التفويت المصادق عليها من قبل رئيس الحكومة. 37 / 2017

فصل 7 : تتولّى الدولة التفويت في مساهماتها في الشركات المصادرة التي تكتسي صبغة شركة ذات مسؤوليّة محدودة لفائدة المساهم في هذه الشركات الرّاغب في ذلك. وفي صورة تعدّد الراغبين، يتمّ التفويت لفائدة صاحب العرض الأرفع ثمنًا على أساس القيمة التي يحدّدها إختبار عدلي، بناء على إستشارة مضيّقة تجرى بين االشركاء دون سواهم وفي أجل لا يتجاوز عشرون يوما من تاريخ تبليغ الإعلان إليهم. وعلى الخبير المنتدب للتقييم أن يقدّم تقريره للجنة المذكورة في الفصل الأوّل في أجل لا يتجاوز 30 يوما من تاريخ توصّله بالتكليف القضائي.

فصل 8 : في الحالات التي تتعذّر فيها عملية البيع أو عند إستحالة مواصلة النشاط، تتولّى هياكل المداولة والتصرف بالشركات المصادرة إتخاذ الإجراءات الإدارية والقانونيّة لحلّ الشركة المعنيّة وتصفيتها.
وتتولّى الهياكل المعنيّة ضبط مدّة محدّدة لأعمال التصفيّة أقصاها سنة واحدة وضبط أجرة المصفي في حدود لا تتجاوز مرتب مدير عام إدارة مركزيّة وذلك إذا كان المصفّي من بين الموظفين العموميين المباشرين. وفي صورة ما إذا كان المصفّي متقاعد، تضاف لمنحة تقاعده، منحة شهريّة جزافيّة بخمسمائة دينار دون سواها.

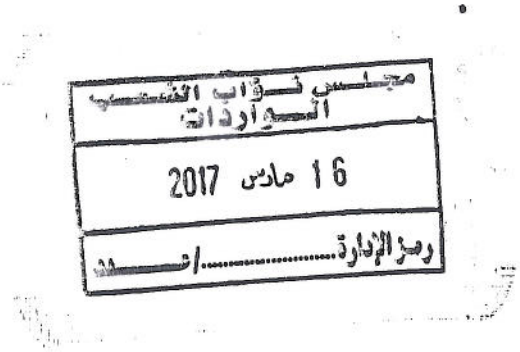
فصل 9 : تتولّى الوزارة المكلفة بالعدل مدّ اللّجنة المشار إليها بالفصل الأول من هذا القانون بنسخ من التقارير السابقة التي قدّمها المتصرفون القضائيون والمؤتمنون العدليّون، حسب الحالة، والمتعلقة بالأشخاص المصادرة أملاكهم. وتضمّن هذه التقارير، وجوبا، بكشف في تاريخ دخول هذا القانون حيز النفاذ حول تنفيذ أعمال المصادرة من قبل المتصرفين والمؤتمنين العدليين بما في ذلك التصرف المالي في الأموال المصادرة

الفصل 10 : لرئيس الحكومة، بإقتراح من وزير المالية، أن يصدر أمر لإقتناء أسهم إمتياز قبل التفويت في أسهم شركة مصادرة يكتسي قطاع نشاطها أهميّة مرحليّة في تعديل السوق وذلك تطبيقا لأحكام الفصل عدد 33 (ثانيا) من القانون عدد 9 لسنة 1989 المؤرّخ في أوّل فيفري 1989 والمتعلّق بالمساهمات والمنشآت العموميّة كما نُقّح وتُمّم بالقانون عدد 102 لسنة 1994 المؤرّخ في أوّل أوت 1994.

الفصل 11 : تنطبق أحكامُ الفقرة الثانية من الفصل 12 (جديد) والفصلين 3 و4 من هذا القانون على الوضعيات والعمليات الجارية في تاريخ دخوله حيّز النفاذ.

الفصل 12 : تحلّ وجوبا شركة الكرامة القابضة بعد إتمام إجراءات الإحالة المشار إليها في الفصل السادس من هذا القانون وفي أجل أقصاه 30 أفريل 2018.

37/2017



مجلس نواب الشعب
وردت بتاريخ
16 مارس 2017
ومرر للإدارة

شرح أسباب

مشروع القانـــون المتعلّـــــــق

بالتصرّف في الأموال والممتلكات المصادرة وإسترجاعها لفائدة الدولة

تمّ بمقتضى المرسوم عدد 68 لسنة 2011 مؤرخ في 14 جويلية 2011 يتعلق بإحداث لجنة وطنية للتصرف في الأموال والممتلكات المعنية بالمصادرة أو الإسترجاع لفائدة الدولة.

وعلى هذا الأساس، تمّ كذلك إحداث شركة "الكرامة القابضة" لتتولّى التصرف في حافظة لسندات الدولة في الشركات المصادرة.

وبعد حوالي ستّة (06) سنوات من صدوره، لم تتّم بعد المصادقة على المرسوم المشار إليه من قبل مجلس نواب الشعب بمقتضى قانون وهو ما قد يثير إشكاليات قانونيّة تحول دون تقدّم عمليّات التفويت في الأملاك المصادرة أو إعادة هيكلتها.

ومن جهة أخرى، فإنّ أعمال اللجنة المحدثة بمقتضى المرسوم عدد 15 لسنة 2011 المؤرّخ في 26 مارس 2011 والمتعلقة بإسترجاع الأموال الموجودة بالخارج قد إنتهت أعمالها منذ 25 مارس 2015 بموجب أحكام الفصل 13 من المرسوم المذكور أعلاه دون أن تحقق نتيجة تُذكر. وقد أُرسلت كلّ ملفاتها إلى السيد المكلف العام لنزاعات الدولة الذي لا تتوفّر لديه الإمكانيات اللازمة للتعهّد بهذا الملفّ.

وخلال الفترة المنقضية، تبيّن أنّ نسق عمليات التفويت ولئن شهد تحسّنا نسبيّا خلال الفترة الأخيرة، إلا أنّه عرفت فتورا منذ إنطلاقها لأسباب موضوعيّة تتعلق أساسا بالوضعية القانونيّة للعقارات المصادرة من ناحية، وللإعتراضات وتعقيدات القاضايا المنشورة أمام المحاكم من ناحيّة أخرى.

وفي المدّة الأخيرة وبالرغم من التحسّن الملحوظ لنسق عمليات التفويت، تبين أنّ تركيبة اللجنة بصيغتها الحاليّة لا توفّر المرونة اللازمة وغياب آلية ناجعة للقيام بالأعمال المطلوبة بالسرعة المرغوبة. وبما يحفظ وجوب التصدّي بما قد يوجد من تضارب مصالح أو إستغلال معلومة مميزة. إلاّ أنّ هذه الصعوبات الخارجة عن نطاق لجنة التصرف في الأملاك المصادرة والهياكل ذات الصلة بالملفّ لا يجب أن تحجب حجم التجاوزات وسوء التصرّف في الشركات المصادرة.

وبالتالي، فإنّه بات من الضروري العمل أوّلا على التأكيد التشريعي على منع تضارب المصالح أو إستغلال المعلومة المميّزة وذلك لدى كلّ المتدخّلين سواء كان ذلك بطريقة مباشرة أو غير مباشرة في عمليات التفويت في المساهمات المصادرة والإتّجاه نحو إرساء آلية أكثر مرونة في عمل اللجنة وذلك من خلال إختيار تركيبة تضمّ إطارات متفرّغة نسبيّا ولها أكثر إلمام بالمسائل التقنيّة المرتبطة بعمليات المصادرة المعقّدة بطبيعتها.

ولهذا الغرض، يقترح المشروع أن يعهد بالكتابة القارة للجنة الإدارة العامة للتخصيص برئاسة الحكومة نظرا لخبراتها المتعدّدة الإختصاصات ولتجربتها المتميّزة على مدى السنين الماضيّة في الميدان، هذا من ناحيّة. ومن ناحيّة أخرى، وسعيّا لتلافي الإزدواجيّة في المشمولات التي تتجلى من خلال تعدّد الهياكل العموميّة المكلفة بنفس المهام وعلى وجه الخصوص في ميدان التصرف في حافظة سندات الدولة وحرصّا على الضغط

على المصاريف العموميّة، يتّجه المشروع إلى تجميع كلّ الملفات المتعلّقة بالتصرف في حافظة سندات الدولة لدى هيكل واحد مختصّ ذو خبرة كبيرة في هذا الميدان إلا وهي شركة "البنيان" الخاضعة لإشراف وزارة الماليّة.

وفي نفس هذا الإتجاه، فإنّه وجبت الملاحظة إلى أنّ أغلب المسيّرين بهذه الشركات يتقاضون أجورا خياليّة لم يعهدها القطاع العام من قبل. كما أنّه وبالإضافة إلى ذلك، فإنّ المسيرين والمتصرّفين في مجالس الإدارة والممثلين للدولة في هياكل المداولة والتصرّف بالشركات المصادرة يتقاضون كذلك منح حضور غير عاديّة في إرتفاع مبالغها التي تتجاوز بكثير المرّات تلك المسندة من قبل المنشآت العموميّة. وبذلك، فقد طغت رغبة التمادي في التّمتع بالإمتيازات الغير عاديّة على الهدف الرئيسي للدولة والمتمثل في التفويت العاجل في المساهمات المصادرة.

وبالتالي، فإنّ مسألة الأجور والإمتيازات الممنوحة للمسيرين والمتصرّفين صارت تمثّل عبءا وعائقا فعليّا يحول دون تقدّم أعمال التفويت في الشركات المصادرة وأصبح من الواضح أنّ بعض المسيرين ليسوا متحمسين للإسراع في نسق ختم هذه الملفات بالنسق الذي تتطلع إليه الدولة في ظرف إقتصادي صعب للغاية وإرتفاع حجم التداين.

ولهذا السبب، حدّد المشروع جملة من الضوابط تتعلق بسقف الأجور الممنوحة للمسيرين ومنح الحضور المسندة لأعضاء مجالس إدارة هذه الشركات في إتجاه ترشيدها وتخفيضها إلى مستويات معقولة وذلك بتطبيق فوري حرص المشروع على التذكير به حتّى لا يؤوّل بأن تطبيقه لا يعني الوضعيات الحاليّة. بل وعلى العكس من ذلك نصّ المشروع على أنّ الذين يتقاضون أجورا مرتفعة في تاريخ صدور هذا القانون سيتراجع حال دخوله حيز النفاذ حسب السقف الجديد . فالمشروع يعتبر ضمنيّا أنّ الأجور والمنح المرتفعة تشكّل مظهرا من مظاهر سوء التصرف وتقصير هياكل المداولة والتصرف وكذلك سلطة الإشراف على الشركات المعنيّة. فإستبعاد تطبيق القانون عدد 9 لسنة 1989 المتعلق بالمساهمات والمنشآت العموميّة قد فهم على أنّه إذن صريح في منح إمتيازات إستثنائيّة للمسيرين دون أن يربط ذلك بتحقيق نتيجة وفي غياب تام للمتابعة وخاصّة في السنوات الأولى من إحداث شركة الكرامة القابضة.

لذلك وبغرض وضع حدّ للتراخي في عمليات التصرف في الممتلكات المصادرة وقلّة المتابعة الناجعة، وضع المشروع أجل أقصى للإنتهاء من إجراءات نشر إعلانات البيع التي حدّدها في 30 جوان 2019 قابلة للتمديد بستّة أشهر فقط.

إذ يجب أن تستمرّ هذه العمليات بطريقة غير محدودة في الزمن لأنها ستزيد من تعميق صعوبات هذه الشركات وسيترتّب عنها تدهور إضافي في قيمة بيعها خاصّة وأنّ المشروع يقترح توجيه محاصيل البيع لتمويل بعض الحاجيات الأساسية في المناطق ذات الأولوية وذلك بعد أن يتمّ خلاص الدائنين الممتازين.

ومن جهة أخرى، فإنّ معضلة هذه الشركات تتمثّل كذلك في عدم التنسيق بين الإدارة والمتصرّفين القضائيين الذين يخضعون لرقابة القاضي دون سواه ممّا عطّل كذلك إنفاذ العديد من القرارات المتعلقة بالتفويت وخاصّة في شركات تملك فيها الدولة مساهمات بسيطة نسبيّا وتكتسي صبغة شركات ذات مسؤولية محدودة وهو ما يتطلب تأطير هذه المسائل والإتجاه نحو الإسراع بالتفويت في مناب الدولة في الشركات المذكورة.

37/2017

إلا أنّه وفي كلّ الحالات وشعيا للمحافظة على دور الدولة في بعض الشركات التي يمكن أن تكون لها أهميّة في تعديل السوق، فقد مكّن المشروع الحكومة من إقتناء سهم إمتياز لفائدتها بمقتضى أمر وذلك عملا بأحكام الفصل 33 (ثانيا) من القانون عدد 09 لسنة 1989 المؤرخ في أوّل فيفري 1989 والمتعلق بالمساهمات والمنشآت العموميّة والذي نصّ خاصّة ضمن أحكامه على ما يلي: " يمكن أن يتضمّن سهم الامتياز حسب ما يحدّده الأمر كلاّ أو بعضا من الحقوق التالية :

1 - تعيين ممثل أو ممثلين للدولة في مجلس الإدارة والجلسات العامة للمنشأة دون التمتع بحقّ الاقتراع.

2 - المصادقة المسبقة من قبل الوزير المكلف بمساهمات الدولة على تجاوز كلّ شخص بمفرده أو بالتحالف مع أشخاص آخرين حدود نسب المساهمات المنصوص عليها بالتشريع الجاري به العمل. وكل سهم يتم اقتناؤه خلافا لهذه الأحكام يجرد من حق الاقتراع وفي هذه الحالة يجب على المشتري بيعه في اجل أقصاه ثلاثة أشهر. ويتولى الوزير إعلام الرئيس المدير العام أو المدير العام للشركة بذلك التجاوز ويقوم هذا الأخير بإعلام الجمعية العامة للمساهمين في جلستها الموالية. وبعد انقضاء هذا الأجل، يقع اللجوء إلى البيع الإجباري لهذه الأسهم حسب إجراءات بورصة الأوراق المالية.

مجلس نواب الشعب
الواردات
16 مارس 2017
رمز الإدارة .....

3 - حقّ الاعتراض على القرارات التالية :

- اندماج الشركات أو انفصالها،
- التصفية الإرادية للشركة،
- كلّ قرار يمكن أن ينجرّ عنه تغيير هيكلي في طبيعة نشاط الشركة بما في ذلك بيع عنصر أو أكثر من مكوّنات الأصول يمكن أن يؤدّي إلى مثل هذا التغيير.

وتُعتبر لاغية محاضر الجلسات المتعلقة بالقرارات المنصوص عليها أعلاه ما لم تكن ممضاة من طرف احد ممثلي الدولة المذكورين أعلاه.

وقد نصّ الفصل 33 (ثالثا) من نفس القانون على أنّ : " سهم الامتياز غير قابل للبيع أو الإحالة ويبدأ مفعوله آليا ابتداء من تاريخ إحداثه. ويقع التنصيص ببند خاص يدرج ضمن القانون الأساسي للمنشأة على إحداث سهم الامتياز." كما أنّه "يمكن في أيّ وقت تحويل سهم الامتياز إلى سهم عادي بمقتضى أمر".

وستمكّن آلية سهم الإمتياز من الحفاظ على مصالح الدولة والحيلولة دون إتخاذ قرارات من قبل المساهمين الجدد في هذه الشركات لا تتماشى مع الإتّجاه العام للدولة في الميدانين الإقتصادي والإجتماعي.

وتجدر الإشارة إلى أنّ تونس قد طبّقت هذه الآلية عند خوصصة بعض شركات قطاع الإسمنت في آخر التسعينات من القرن الماضي.

والخلاصة هو أنّ هذا المشروع يهدف بالأساس إلى وضع حدّ للتمادي في تمطيط أعمال التفويت في الأملاك المصادرة باعتبار أنّ التراخي لا يخدم مصلحة خزينة الدّولة. ويتجلّى من خلال المشروع أنّ الهدف منه يرمي كذلك إلى تدخّل المشرّع لإيقاف نزيف إهدار الأموال العمومية في هذا الملف ووضع آليات قانونية لإيقاف ظاهرة سوء التصرف في الأملاك المصادرة والإسراع الكبير في عمليّة التفويت بالنسبة للمساهمات والأملاك المصادرة التي قرّرت الدولة عدم الإحتفاظ بها ضمن المنشآت ذات المساهمات العموميّة.

37/2017

وتلافيا للفراغ القانوني الذي أحدثه تطبيق الفصل 13 من المرسوم عدد 15 لسنة 2011 والذي حدّد عمل اللجنة الوطنيّة لإسترجاع الأموال بالخارج بعد أن تخلّى عن ملفّاتها البنك المركزي التونسي، فقد اقترح المشروع تكليف اللّجنة المشار إليها بالفصل الأول منه بمواصلة التعهّد بهذا الملف لأنّه لم يختم بعد وأن يتمّ متابعته بالتنسيق مع مصالح وزارة الخارجية والبنك المركزي التونسي بما يساعد على إسترجاع الأموال الموجودة بالخارج في أقرب الأوقات.

تلك هي أهمّ أسباب مشـــروع هذا القـــانون

37/2017

مجلس نواب الشعب
الواردات
16 مارس 2017
رمز الإدارة...../ـــد