

تقرير لجنة

الفلاحة والامن الغذائي والتجارة والخدمات ذات الصلة

حول مشروع قانون يتعلق

بإحداث الشركة الوطنية للتنقيب عن المياه

(عدد 34/2016)

- تاريخ إحالة المشروع على المجلس: 03 جوان 2016.
- تاريخ إحالة المشروع على اللجنة: 20 جوان 2016.
- الوثائق المرفقة بالمشروع: وثيقة شرح الأسباب.
- تاريخ انتهاء الأشغال: جلسة يوم 23 فيفري 2017

رئيس اللجنة: محمد الراشدي

مقرر اللجنة: الزهير الرجبي

نائب رئيس اللجنة: إبراهيم بن سعيد

مقرر مساعد ثاني: محمود القاهري

مقرر مساعد أول: عيبر العبدلي

نظر اللجنة

• تاريخ إحالة المشروع على اللجنة: 20 جوان 2016

• جلسات اللجنة:

جلسة يوم 20 ديسمبر 2016 : نقاش عام،

جلسة يوم 12 جانفي 2017 : استماع إلى وزير الفلاحة والموارد المائية

25 . 2017 : الاستماع إلى رئيس الغرفة الوطنية

المستقلين ورئيس الغرفة النقابية لخبراء الكشوفات المائية،

جلسة يوم 02 . 2017 : الاستماع إلى المدير العام لوحدة متابعة

تنظيم المؤسسات والمنشآت العمومية بـ

والحوكمة ورئيس الغرفة الوطنية لمقاولة التنقيب عن المياه،

جلسة يوم 23 . 2017 : النقاش حول الفصول.

• تاريخ إنهاء الأشغال: 23 فيفري 2017

رئيس اللجنة: محمد الراشدي

مقرر اللجنة: الزهير الرجبي

الاستئناس برأي المديرية العامة لوحدة متابعة تنظيم المؤسسات والمنشات العمومية بـ
الوظيفة العمومية والحوكمة أو كذلك أهل المهنة من خلال دعوة كل من رئيس الغرفة الوطنية
للجيولوجيين المستقلين ورئيس الغرفة النقابية لخبراء الكشوفات المائية ورئيس الغرفة الوطنية
لمقاوي التنقيب عن المياه.

بيّن السادة النواب أهمية هذا المشروع الذي سيدعم القدرة التنافسية للمؤسسة ودورها
كجهاز لتعديل الأسعار في ميدان التنقيب عن المياه معتبرين بأن الوكالة تضطلع بدور أساسي في
من خلال مساهمتها في إنجاز وتهيئة عدد هام من التنقيبات العمومية عن المياه وهي
المتدخل الأساسي لإعادة إحياء الآبار المعطبة وثمّنوا ما يتوفر لدى الوكالة من رصيد من الخبراء
في تقنيات التنقيب عن المياه ومساهمتها في تكوين اليد العاملة المختصة في
خلال جلسات الاستماع بعدد من الاستفسارات والتساؤلات يمكن حوصلتها في ما يلي:

- دواعي تغيير الصبغة القانونية لوكالة التنقيب عن المياه
- الإجراءات اللازمة لتوفير سبل النجاح لهذه الشركة كي لا تضاف إلى قائمة الشركات التي
تعاني صعوبات مالية وسوء تصرف.
- عدم تضمن وثيقة شرح الأسباب للمعطيات الكافية حول الانعكاس المالي لتحويل هذه
الوكالة إلى منشأة عمومية.
- المؤسسة التي ستحدث في التدخل في الأماكن الصعبة وفي الآبار الاستكشافية.
- تصور أهل المهنة لتنظيم وتطوير القطاع.
- طرق التصدي للتنقيب العشوائي وللفساد في القطاع.
- القدرة على الاستثمار والنفوذ إلى السوق الإفريقية.
- نسبة التأخير بالمؤسسات الخاصة
- التأخر في إنجاز برنامج الآبار العمومية وخاصة بالنسبة للآبار التي يفوق عمقها 300 .

□ الاستماع إلى السيد وزير الفلاحة والموارد المائية والصيد الحري:

تطرق السيد الوزير إلى أهم الإشكاليات المطروحة والتي تهم خاصة قدم المعدات ومستلزمات
من حفارات وتوابع حفارات وأسطول نقل التي أصبحت لا تستجيب لمتطلبات العمل
وتؤدي في غالب الأحيان إلى حالات توقف وانتظار وبالتالي التقليل من مردودية الوكالة
لحجم الهام لمبالغ الديون المتخلدة بذمة الوكالة لفائدة الدولة بقيمة 6 (4,5) .

قرض من الخزينة العامّة 1,5 .د. تسبقات من الخزينة العامّة) الصبغة الإدارية للمؤسسة تمثل عائقا أمام برمجة نشاطها وتقدير كلفته وتحول دون إمكانية الاقتراض المباشر مما ينعكس سلبا على مردوديتها ونجاعة نشاطها وقدرتها على المنافسة.

أكد السيد الوزير تغيير صبغة الوكالة . يمكن من تركيز منشأة قادرة على المنافسة وذات مساهمة في إضفاء مرونة كافية على التصرف والتسيير إضافة إلى أن هذا الإجراء سيخول للوكالة : بالمساهمة في إنجاز الآبار العميقة الممولة من طرف الهيئات وتحفيز الاعوان على عدم التوجه نحو المؤسسات الخاصة علاوة على إمكانية المعدات عن طريق الاقتراض والموارد الذاتية دون إثقال كاهل الدولة.

□ الاستماع إلى المديرية العامة لوحدة متابعة تنظيم المؤسسات والمنشآت العمومية:

أفادت بأن الملف المعروض تمت إثارته منذ سنة 2014 في جلسة عمل وزارية بتاريخ 20 أكتوبر 2014 وقد تم خلالها عرض مذكرة توضيحية برّرت إحداث هذه المنشأة بتقادم الأسطول وبضعف نسبة التأطير وأن الصبغة القانونية للوكالة كمؤسسة عمومية ذات صبغة إدارية لا تستجيب القطاع وهو قطاع تنافسي ويتطلب كثيرا من المرونة في التسيير وهامش في التصرف خاصة في ما يتعلق بإمكانية الاقتراض مما جعل نتائج الوكالة تشهد تراجعا منذ سنة 2002.

وذكرت بتوصيات جلسة العمل الوزارية المذكورة والمتمثلة في ما يلي:

- تغيير الطبيعة القانونية لـ من مؤسسة عمومية ذات صبغة إدارية إلى مؤسسة عمومية لا تكتسي صبغة إدارية ()

- الموافقة على تمويل اقتناء 8 حفارات خلال سنة 2015 . 2 مليون دينار عبر إعادة توزيع الهبة التركية مع إمكانية تخصيص 3.5 مليون أورو ضمن برنامج دعم ميزان الدفعات بول بواسطة قرض إيطالي بالتنسيق مع كتابة الدولة للتنمية والتعاون الدولي،

- تأجيل خلاص الديون المتخلدة بذمة الوكالة لفائدة خزينة الدولة والمقدرة بـ 6

إلى سنة 2016.

الحل الجذري يكمن في تحويل الصبغة القانونية للوكالة بما يمكنها من المرونة في التصرف طبقا للنظام القانوني للمنشآت العمومية على غرار الشركة التونسية للكهرباء والغاز والشركة الوطنية لاستغلال وتوزيع المياه وهو نظام مشابه لنظام الشركات خفية الإسم التي

يكون فيها هيكل التسيير وسلطة القرار لدى مجلس الإدارة وتخضع لأحكام المجلة التجارية ومجلة الشركات التجارية ولديها مساهمين عموميين بنسبة تتجاوز الـ 50%. وأوضحت بأن المؤسسات العمومية التي لا تكتسي صبغة إدارية، المعتبرة منشأة عمومية تقدم خدمات قابلة للتسويق درة على تحقيق موارد ذاتية ولا تثقل كاهل ميزانية الدولة.

وجدت تأكيداً على عدم وجود أي مانع لإحداث هذه المنشأة لخلق مرونة في التصرف مع ضرورة أن تكون الدراسة المتعلقة بإحداثها مبنية على معطيات موضوعية وبيانات استشرافية حول مجال التدخل، مضيفاً بأن الوزارة أكدت في المذكرة التوضيحية أنها الوحيدة القادرة على التدخل في المناطق النائية والوعرة والصحراوية إلخ وعلى الحفر في عمق يتجاوز 300 . شددت على أهمية أن يؤمن وجود هذه المنشأة دوراً تعديلياً في قطاع التنقيب عن المياه وأن تدخل الدولة ضروري في القطاعات التنافسية لأسباب تتعلق بالصالح العام أو بالمنفعة العامة.

وفي ردّها حول تغيير الموازنات المالية للدولة بعد إحداث هذه الشركة، بيّنت بأن القانون 78 ا 1985 ؤرخ في 5 1985 تعلق بضبط النظام الأساسي العام لأعوان الدواوين الصناعية والتجارية والشر التي تمتلك الدولة أو الجماعات العمومية المحلية رس مالها بصفة مباشرة واليا هو حالياً في طور المراجعة ويتضمن جوانب ترتيبية مع العلم وأن عديد المؤسسات يخضع أعوانها لهذا النظام وهي تتمتع بنظام تاجير الوظيفة العمومية إضافة إلى أن النظام الأساسي الخاص يجب أن يعتمد المبادئ العامة للنظام الأساسي العام. وأوضحت أن هذا النص الذي يتضمن إحداث صنف جديد يتطلب أخذ رأي وزارة المالية والمحكمة الإدارية بصفة الية.

أن تحويل الوكالة إلى منشأة عمومية يمكن أن يتسبب في صعوبات أو إشكاليات للقطاع الخاص ودعت هذا الأخير إلى إيجاد إطار مرجعي يمكن من الدفاع عن المصالح المهنية لمنظورها وخلق ملاءمة مع الإطار القانوني والتنظيمي الموجود في البلدان الأجنبية التي تعتمد الشركات ممارسة النشاط فيها وإيجاد حلول لحماية القطاع من الدخلاء.

وفي ما يتعلق بالتدابير الاستباقية التي يتوجب اتخاذها لتفادي حصول إشكاليات في التصرف لهذه المنشأة، بيّنت أن الصعوبات التي تعيشها أغلب المؤسسات والمنشآت العمومية كانت عشوائية الانتدابات والزيادة في عدد الأعوان وعدم ارتباطها باختصاصات واضحة وارتفاع كتلة لضوابط وعدم ربط الزيادات في الأجور بالأداء وأكدت على السعي حالياً إلى إرساء مبادئ الحوكمة الرشيدة للموارد البشرية والمالية وضرورة العمل وفق عقود أهداف وبرنامج

تتوافق مع المخطط وترتيب مرحلي لبرامج المؤسسة على مستوى الاستثمار والانتداب وغيرها. وأوضحت ضرورة أن تعتمد المنشأة على سياسة تقوم على التحكم في الأجور وترشيد التصرف في الموارد البشرية من حيث الانتدابات ، والاعتماد على خدمات قابلة للتسويق حيث يجب أن تكون لها رؤيتها الخاصة من خلال دراسة السوق لتكون لها جاهزية واستقلالية مالية فعلية.

□ الاستماع إلى أهل المهنة:

رئيس الغرفة الوطنية للجيولوجيين المستقلين أن الجيولوجيين يقومون بمهام

كبيرة تمتد على كامل تراب الجمهورية في مجال الدراسات الجيولوجية و
والبحث عن الماء معتبرا أن تمكين الشركة المحدثه بمقتضى هذا القانون وخاصة النقطة 5
2 من مهام القيام بالاختبارات الفنية والدراسات وإسداء الخدمات المتصلة بميدان
التنقيب عن المياه سيحد من قدرات القطاع الخاص في هذا المجال ويخلق منافسة شرسة مع
الشركات الدولية الناشطة في المجال.

أكد بأن هناك عديد الكفاءات والخبرات في مجال العلوم الجيولوجية ، إلى حسن
الذين تجاوزوا سن التقاعد في تكوين وتأطير الشباب في هذا المجال.

السيد رئيس الغرفة النقابية لخبراء الكشوفات المائية أ

وتفاقم ظاهرة التنقيب العشوائي عن المياه داعيا إلى مزيد حوكمة استغلال الموارد المائية
وضرورة تضافر جهود القطاعين العام الخاص في هذا المجال.

رئيس الغرفة الوطنية لمقاولي التنقيب عن المياه بسطة حول قطاع التنقيب عن

المياه وتاريخه ووضعيته الحالية. بين بأن القطاع يشهد تطورا وارتفاعا في عدد المؤسسات
الذي تجاوز اليوم 120 مقابلة للتنقيب عن المياه 3000 . ويضم الأسطول ما يزيد عن
320 حفارة مصرح بها. تم تنظيم القطاع ووضع شروط لممارسة المهنة من ضمنها الحصول
على البطاقة المهنية لممارسة مهنة التنقيب غير أن الواقع مخالف لذلك بما أن هناك عديد
التنقيب دون الحصول على بطاقة مهنية.

أن مجال تدخل القطاع الخاص يشمل الدولة أو كذلك الخواص في ميدان الفلاحة أو
الصناعة وخاصة منها التحويلية والكيميائية التي تستعمل كمية هامة من المياه.

وفي ما يتعلق بمشروع القانون، استغرب ما تمت الإشارة إليه ضمن وثيقة شرح الأسباب
حول افتقار الوكالة للمرونة في التصرف مشيرا بأن المنافسة بينها وبين القطاع غير منصفة
باعتبار وأنها غير ملزمة بدفع ضمانات بنكية عند حصولها على قروض وهو ما لا تتمتع به

المؤسسات الناشطة في القطاع الخاص التي تطالب بتوفير ضمانات عند توريد معدات مؤكدا على أن للوكالة ديون هامة تجاه الدولة وهي غير قادرة على الإيفاء بتعهداتها.

وأشار إلى أن القطاع يعمل بصفة مهمشة بحكم غياب مكاتب مراقبة للدراسة والإنجاز واقترح أن تضطلع الوكالة بهذا الدور وأن تصبح كذلك مدرسة لتكوين الإطارات والفنيين للنهوض بالقطاع على الصعيد الوطني والدولي لما يخرجه من طاقات وكفاءات بشرية تفوق مستوى شمال إفريقيا والمستوى الأوروبي. وأشار إلى عدم قدرة المؤسسات على العمل في الأسواق الإفريقية نظرا لغياب الإمكانيات والمتابعة من قبل البنوك.

وبيّن الإدارة هي السبب الرئيسي للتأخير في الإنجاز وعدم احترام البرنامج الوطني بما أن في مد المقاول بمقترح إكساء البئر يصل إلى 3 أسابيع رغم أنها مطالبة بأن توفر ذلك في 24 ساعة. يزيد في إرتفاع التكلفة وفي صعوبة الإنجاز كما أنها مسؤولة كذلك على النقص في التأطير وتساهلها مع المقاولين الذين لا يوفرّون العدد اللازم من الإطارات.

وفي ما يتعلق بموضوع السمسرة وتدخل الاجانب في القطاع، بيّن بأن الامر عدد 2082 ا 1997 المؤرخ في 27 اكتوبر 1997 تعلق بضبط شروط تعاطي نشاط حفرا في القطاع الخاص بالزامية الحصول على بطاقة مهنية غير أن الإدارة تستثني المؤسسات الاجنبية. إلى وجود عديد الدخلاء على القطاع، مضيفا بأنه تم تكوين لجنة لإعادة النظر في كراس الشروط ولجنة لإسناد البطاقات المهنية ولجنة للموارد البشرية وتم الخروج بمقترحات عملية لكن لم يتم تفعيلها.

وجدّد ممثل اخر للقطاع تاكيده بأن الشركات الخاصة تنجز مشاريع في مناطق تعجز الوكالة التدخل فيها وأضاف أن تدخل الدولة لتعديل الاسعار هو الذي سبّب عجز الوكالة ماليا وبشرياً ولوجستيا على منافسة القطاع الخاص من جهة والقيام بنشاطها من جهة أخرى. وأضاف بأن الصفقات التي تقوم بها الوكالة تمر عبر وزارة الفلاحة وسهولة حصولها على القروض وتوفير السيولة الكافية في رصيدها يجعلها في منافسة غير متكافئة مع القطاع الخاص.

وفي ختام هذه الجلسات وتفاعلا مع ما تم طرحه من اراء، اعتبر النواب أن الخوف من منافسة غير نزيهة من قبل الشركة غير مبرر وأن إحداث هذه الشركة يعتبر مكسبا كبيرا نظرا لدورها في تكوين الإطارات والفنيين ودورها في تعديل السوق. وجدّدوا تاكيدهم على ضرورة منح هذه الشركة الإمكانيات اللازمة والمرونة في التصرف لإنجاز أشغال التنقيب عن المياه وحفر الآبار العميقة في الاماكن الصعبة والمجهولة وهو ما لا يمكن للخواص الإقبال عليه.

من جهة أخرى، رأى أعضاء اللجنة هذا النص تنسجم مع مقتضيات القانون
9 : 1989 المؤرخ في غرة فيفري 1989 المتعلق بالمساهمات والمنشآت والمؤسسات
العمومية والنصوص التي نقحته وتممته الموافقة على نص المقترح
بإجماع الحاضرين دون إدخال تعديلات عليه.

ثالثا: توصيات اللجنة

أكد أعضاء اللجنة على ضرورة أن تعزز الدولة دورها في توفير الخدمات الأساسية للمواطن
والمحافظة على سيادتها في القطاعات الحيوية والإستراتيجية مثل الموارد المائية. وشددوا على
ضرورة مراقبة أشغال التنقيب العشوائي الذي أضرب بالمائة المائية وإقرار مخالفات
يقوم به.

تنظيم طرق التصرف في هذا القطاع وتحديد شروط انتصاب المستثمر الأجنبي ومراقبة المعدات
والتكنولوجيات التي يستعملها ودعم القطاع الخاص وحمايته من المنافسة غير المتكافئة.
مؤسسات القطاع الخاص من جهة أخرى إلى تطوير الياتها وطرق عملها وفق رؤية أكثر وطنية
 واجتماعية من خلال التنقيب في مناطق صعبة عوض البحث عن الربح السهل والسريع.

رابعا: قرار اللجنة

قررت اللجنة الموافقة على
بإجماع الحاضرين وتوصي الجلسة

مقرر اللجنة

الزهير الرجبي

رئيس اللجنة

محمد الراشدي

مشروع قانون

يتعلق بإحداث الشركة الوطنية للتنقيب عن المياه

الفصل الأول:

تحدث مؤسسة عمومية لا تكتسي صبغة إدارية وتعتبر منشأة عمومية تتمتع بالشخصية المعنوية وبالاستقلال المالي يطلق عليها اسم "الشركة الوطنية للتنقيب عن المياه" تخضع لإشراف الوزير المكلف بالموارد المائية ويكون مقرها تونس العاصمة غير أنه يمكن لمجلس إدارتها نقل مقرها إلى أي مكان آخر من تراب الجمهورية.

وتعتبر الشركة الوطنية للتنقيب عن المياه تاجرا في علاقاتها مع الغير وتخضع للتشريع المتعلق بالمساهمات والمنشات والمؤسسات العمومية ولأحكام التشريع التجاري عدا ما يتعلق منها بالتفليس والصلح الاحتياطي ما لم تتعارض أحكامه مع هذا القانون.

الفصل 2:

تتمثل مهام الشركة الوطنية للتنقيب عن المياه في إنجاز أشغال التنقيب عن المياه وحفر الآبار العميقة ولهذا الغرض فهي تكلف بالخصوص بـ:

- القيام بأشغال التنقيب وحفر الآبار العميقة لحساب الهيئات العمومية والخاصة.
- التدخل في الآبار القديمة والمعطلة لحساب الهيئات العمومية والخاصة.
- حفر الآبار بالمناطق النائية وذات المسالك الصعبة.
- التدخل في ميدان التنقيب عن المياه كجهاز لتعديل الأسعار.
- القيام بالاختيارات الفنية والدراسات وإسداء الخدمات المختلفة المتصلة بميدان التنقيب عن المياه.

الفصل 3:

يدير الشركة الوطنية للتنقيب عن المياه مجلس إدارة يترأسه رئيس مدير عام. ويضبط التنظيم الإداري والمالي وطرق سير الشركة الوطنية للتنقيب عن المياه بأمر حكومي باقتراح من الوزير المكلف بالفلاحة.

الفصل 4:

يخضع أعوان الشركة الوطنية للتنقيب عن المياه للنصوص القانونية والترتيبية المنطبقة على أعوان الدواوين والمؤسسات العمومية ذات الصبغة الصناعية والتجارية والشركات التي تمتلك الدولة أو الجماعات المحلية رأس مالها بصفة مباشرة وكليا.

الفصل 5:

تتكوّن موارد الشركة الوطنية للتنقيب عن المياه من:

- الاعتمادات التي تسندها الدولة.
- المداخل المتأتية من ممارسة مهامها الاعتيادية وعائدات ممتلكاتها.
- الهبات والمنح والوصايا التي يمكن أن تنتفع بها الشركة الوطنية للتنقيب عن المياه وفقا للتشريع والتراتب الجاري بها العمل.
- القروض.
- الموارد الاخرى التي يمكن أن تسند إليها طبقا للتشريع الجاري به العمل.

الفصل 6:

تحل وكالة التنقيب عن المياه المحدثة بالقانون عدد 64 ا 1969 المؤرخ في 31 ديسمبر 1969. وتحال ممتلكاتها الى الشركة الوطنية للتنقيب عن المياه التي تتولى تنفيذ التزاماتها. وتضبط صيغ الممتلكات بقرار مشترك من الوزير المكلف بالفلاحة والوزير المكلف بالمالية والوزير المكلف بأموال الدولة.

الفصل 7:

في صورة حل الشركة الوطنية للتنقيب عن المياه ترجع ممتلكاتها الى الدولة التي تتولى تنفيذ التزاماتها.