

مشروع قانون 2020/136

يتعلق بالموافقة على الاتفاقية الخاصة وملحقاتها المتعلقة بامتياز

استغلال المحروقات الذي يُعرف بـ "معمورة"

فصل وحيد :

تم الموافقة على الاتفاقية الخاصة وملحقاتها المتعلقة بامتياز استغلال المحروقات الذي يُعرف بـ "معمورة"، الملحة بهذا القانون والمبرمة بتونس بتاريخ بين الدولة التونسية من جهة و المؤسسة التونسية لأنشطة البترولية وشركة "أني تونس ب ف" من جهة أخرى.



شرح الأسباب

يهدف مشروع هذا القانون إلى المصادقة على الإتفاقية الخاصة وملحقاتها المتعلقة بإمتياز استغلال المحروقات المسمى "مموره" وذلك تطبيقاً لمقتضيات الفصل 13 من الدستور والفصل الخامس من القانون عدد 93 لسنة 1999 المؤرخ في 17 أوت 1999 المتعلق بإصدار مجلة المحروقات وأحكام مجلة المحروقات وخاصة الفصل 19 منها.

ويندرج إمتياز الاستغلال "مموره" ضمن ثمانية عشر (18) إمتيازاً شارفت مدة صلوحيتها على الانتهاء.

وحرصاً على استمرارية استغلال الإمكبات المذكورة لما لها من مردودية إيجابية في المحافظة على و/أو رفع نسق الإنتاج، إرتات السلطة المانحة وضع تمثي يتعلّق بدراسة وضعيات إمتيازات الاستغلال المذكورة يأخذ بعين الإعتبار قرب أجل صلاحية الإمكبات المعنية.

وللتذكير، فقد أسد إمتياز الاستغلال "مموره" المتأتي من الرخصة المنتهية الصلاحية "النفيسة" والمتوارد بخليج الحمامات بمقتضى قرار وزير الصناعة المؤرخ في 07 أوت 1990 لمدة صلاحية بـ 30 سنة تنتهي في 31 ديسمبر 2020.

ويرجع الإمتياز حالياً لكل من المؤسسة التونسية لأنشطة البترولية بنسبة 51% وشركة "إني تونس ب.ف." بنسبة 49%.

ويُخضع هذا الإمتياز إلى أحكام المرسوم عدد 9 لسنة 1985 المؤرخ في 14 سبتمبر 1985 وللإتفاقية الخاصة بالرخصة المتأتي منها الإمتياز والأمررين العليين ما لم تكن أحكامهما مخالفة لمقتضيات المرسوم المذكور.

وتدرج الآلية القانونية المعتمدة لمواصلة الاستغلال للإمتياز المذكور ضمن مقتضيات الفصل 68 من الإتفاقية الخاصة الذي ينص على أن تتعهد السلطة المانحة بإعطاء أصحاب الإمتياز الأولوية في التمتع بإمتياز استغلال جديد لنفس المساحة المعنية بنفس الشروط التي يمكن أن يسند بها إلى الغير على أن تتولى في هذه الحالة السلطة المانحة إعلامهم بقرارها مواصلة الاستغلال وبتطبيق حق الأولوية قبل موافاة السنة الخامسة التي تسبق إنتهاء صلاحية الإمتياز.

وقد تولت الإدارة في هذا الصدد بتاريخ 02 جانفي 2015 أي طبق الآجال الواردة بالفصل 68 المذكور إعلام أصحاب الإمتياز عزماً منها مواصلة الاستغلال إثر انتهاء مدة صلوحيته بتاريخ 31 ديسمبر 2020.

كما قامت الإدارة بتواریخ 23 نوفمبر 2015 و 04 ماي 2016 و 02 أکتوبر 2017 و 06 فیفري 2019 بمطالبة أصحاب الإمتياز بموافاتها ببرنامج يتضمن الأشغال الاستكشافية والتطويرية وصيانة المنشآت حسب مواصفات السلامة وحماية البيئة.

وفي ذات الإطار تم عرض التمثي الذي اقترحته السلطة المانحة حول مآل الإمتيازات التي شارفت مدة صلوحيتها على الانتهاء خلال اجتماع اللجنة الإستشارية للمحروقات عدد 115 المنعقدة بتاريخ 08 نوفمبر 2016 و تمثل التمثي فيما يلي :

* تحديد إستراتيجية السلطة المانحة فيما يتعلق بمصير إمتيازات الإستغلال التي شارفت مدة صلوحيتها على الإنتهاء أخذًا بعين الإعتبار مردودية كل إمتياز وقدرات المؤسسة التونسية لأنشطة البترولية على مواصلة الإستغلال (في حال رفض أي شريك مواصلة النشاط).

* إجراء تدقيق عميق للإمتيازات التي ستنتهي مدة صلوحيتها وذلك قصد:

- تقييم حالة الموجودات

- تحديد الإلتزامات المتعلقة بالمحافظة على البيئة وإعادة المواقع إلى حالتها الأصلية

- الإستغلال الأمثل خلال الفترة المتبقية من مدة صلاحية الإمتياز

- تحديد المدخرات والمصادقة عليها

- تحديد مصير الموارد البشرية

- تحديد إلتزامات المشغل تجاه مصالح إدارة الجباية ...

* تعديل مجلة المحروقات لتوضيح إجراءات الفصل 58 خاصة إذا ما تم اختبار نظام العروض.

عما وأنه قد تم إعلام اللجنة الاستشارية للمحروقات بتكليف المؤسسة التونسية لأنشطة البترولية بإجراء دراسة فنية وإقتصادية على إمتيازات الإستغلال المعنية وأنه سيتم تكليف مكتب مختص لإجراء التدقيق المشار إليه أعلاه لحساب الدولة وقد أبدت اللجنة الاستشارية للمحروقات المنعقدة بتاريخ 08 نوفمبر 2016 رأيها بالموافقة على التمشي المقترن.

وحيث أن الإدارة لم تتوصل بالدراسة المطلوبة، فقد تم تكوين فريق عمل مشترك يضم ممثلي عن الإدارة العامة للمحروقات والمؤسسة التونسية لأنشطة البترولية وذلك بغية مراجعة الجوانب الفنية لإمتياز الإستغلال المذكور (برنامج الأشغال والإحتياطي المتبقى ووضعية منشآت الإستغلال...).

وبغرض وضع حل قانوني يتماشى مع الإطار المنظم لإمتياز المذكور بما في ذلك إعلان السلطة المانحة مواصلة الإستغلال الذي يترتب عنه تفعيل حق الأولوية في مواصلة الإستغلال من قبل صاحب الإمتياز تم تطبيق مقتضيات الفصل 68 من كراس الشروط الملحقة بالإتفاقية الخاصة وتمت مراسلة أصحاب الإمتياز لإعلامهم بالشروط والبنود الفنية لمواصلة الإستغلال. بالإضافة إلى ذلك فقد تم الأخذ بعين الإعتبار الخصوصية الفنية لإمتياز معמורה حيث أن عمليات الإنتاج تتم عن طريق مركز الإنتاج والمعالجة بتزررة وذلك باستخدام نفس المعدات والتجهيزات لكلا إمتيازي الإستغلال "معמורה" و"بركة" (التابع لشركة أني تونس بـ فـ والمؤسسة التونسية لأنشطة البترولية) كما يتم تجميع المحروقات المتأتية من كلا الامتيازين المشار إليهما بالمركز المذكور ومن ثم القيام بعمليات الفصل والمعالجة والتسويق.

وعلى إثر قبول أصحاب الإمتياز المذكور بالشروط المضبوطة من طرف السلطة المانحة، قاما بتاريخ 14 جوان 2019 بإيداع مطب للحصول على إمتياز إستغلال جديد مرفقا بمخطط تطوير يتضمن الشروط والبنود الفنية المطلوبة من طرف السلطة المانحة وقد تم عرض المطلب على أنظار اللجنة الاستشارية للمحروقات عدد 125 المنعقدة بتاريخ 17 جوان 2019، التي أبدت رأيها بالموافقة

على مبدأ إسناد إمتياز إستغلال "معמורה" على أساس ممارسة حق الأولوية

ذلك هو الغرض من مشروع القانون المعروض.

