



الردود حول ملاحظات أعضاء لجنة الإصلاح الإداري و الحوكمة الرشيدة
و مكافحة الفساد و مراقبة التصرف في المال العام

تقرير الزيارة الميدانية لميناء رادس بتاريخ 22 مارس 2021

Fichier Édition Affichage Outils Ajouter Aide



24 ماي 2021

الفهرس

1 تقديم ميناء رادس التجاري

1.1 البنية التحتية و المنشآت المينائية
1.2 مشاريع تطوير البنية الأساسية بميناء رادس

2 مشروع توسعة ميناء رادس في إطار برنامج التعاون الفني و المالي MCC

3 منظومة التصرف الآلي في الحاويات TOS: إشكاليات الإستغلال و الإجراءات المتخذة من قبل شركة STAM

4 إشكاليات إستغلال ميناء رادس

تأثير الإشكاليات على نجاعة و تنافسية الخدمات بميناء رادس
النتائج المرتقبة بعد إستكمال تنفيذ كل مكونات برنامج تحسين الخدمات بميناء رادس

28/4/2008

الملك العمومي المينائي

350 هكتار

الحجم الجملي للمبادلات التجارية بالميناء
5.9 مليون طن

22 % من جملة النشاط التجاري للموانئ

حوالي 1200 سفينة

حوالي 256 ألف حاوية بقياس 20 قدم
53 % من الحركة الوطنية للحاويات

حوالي 110 آلاف مجرورة
74 % من الحركة الوطنية للمجرورات

المنطقة اللوجستية المستقبلية 47 هك

محطة الحاويات و المجرورات 50 هك

الحوض المائي
64 هك

المنطقة المينائية 67 هكتار

منطقة سبخة الأميرة

الأرصفة المختصة (18 هك)

المنطقة البترولية (92 هك)

البنية التحتية والمنشآت المينائية بميناء رادس (حوالي 350 هك)

✓ **محطة الحاويات والمجرورات (داخل الحرم المينائي):** تسمح قرابة 50 هك
أسند إستغلال المسطّحات للشركة التونسية للشحن والترصيف في إطار لزمة منذ سنة 2005

✓ **المنطقة المينائية برادس (خارج الحرم المينائي):** تسمح قرابة 67 هك و تتكون من:

- 44 مقسم (45 هكتار)
- 35 مقسم مسند في إطار إشغال وقتي أو لزمات
- 5 مقاسم تمّ إسنادها و هي في طور إمضاء العقود
- 4 مقاسم بسبحة الأميرة في طور فرز و تقييم العروض لإسنادهم في إطار لزمات

✓ **المنطقة البتروليّة برادس:** تسمح قرابة 92 هك و تتكون من:

- 33 مقسم (قرابة 44 هك) مسندة في إطار لزمات و تضمّ قرابة 17 مؤسّسة صناعية و 8 مؤسّسات بترولية و 4 شركات منتجة للغاز و عدد 2 مولّدات كهربائية

✓ **الأرصفة المختصة بالصفة الجنوبية لميناء رادس:** تتكوّن من

- رصيف الحبوب (مسند في إطار لزمة للإستغلال من طرف ديوان الحبوب (منذ سنة 2005)
- رصيف المواد البتروليّة (الانتهاء من إعادة التهيئة جانفي 2021)
- رصيف المواد الخطرة (انطلاق أشغال إعادة التهيئة نوفمبر 2019 مدّة الانجاز 900 يوم)
- رصيف المواد السائبة السائلة
- رصيف المواد السائبة الصلبة
- رصيف الخدمات

المشاريع المنجزة

- ❖ إعادة تهيئة المسطحات وتركيز نظام الاستغلال RTG
- ❖ تركيز منظومة التصرف الآلي للحاويات TOS ونظام دخول الشاحنات لرفع الحاويات GATE (25 م د)
- ❖ تركيز منظومة تسجيل دخول الأشخاص المترجلين للميناء.
- ❖ تجديد جميع أبواب الميناء وتخصيص باب خاص للسيارات الإدارية.



- ❖ تركيز نظام مراقبة مسافية لتأمين المداخل البرية, والبحرية لميناء رادس (6 م د)
- ❖ إعادة تهيئة رصيف السوانب الصلبة والبضائع المختلفة بميناء رادس (36 م.د)

مشاريع في طور الإنجاز (42م د)

- ❖ توسعة ميناء رادس بانجاز الرصيفين عدد 8 و 9 بميناء رادس و تهيئة جزء من منطقة الخدمات اللوجستية (20هك) و إنجاز وصلات ربط طرقي و تبسيط الإجراءات بمبلغ جملي يصل إلى 324 مليون دولار سيمول في إطار هبة مع برنامج التعاون الفني والمالي "تحدي الألفية" MCC
- ❖ إنجاز محطة السوانب الصلبة الغذائية في إطار عرض تلقائي

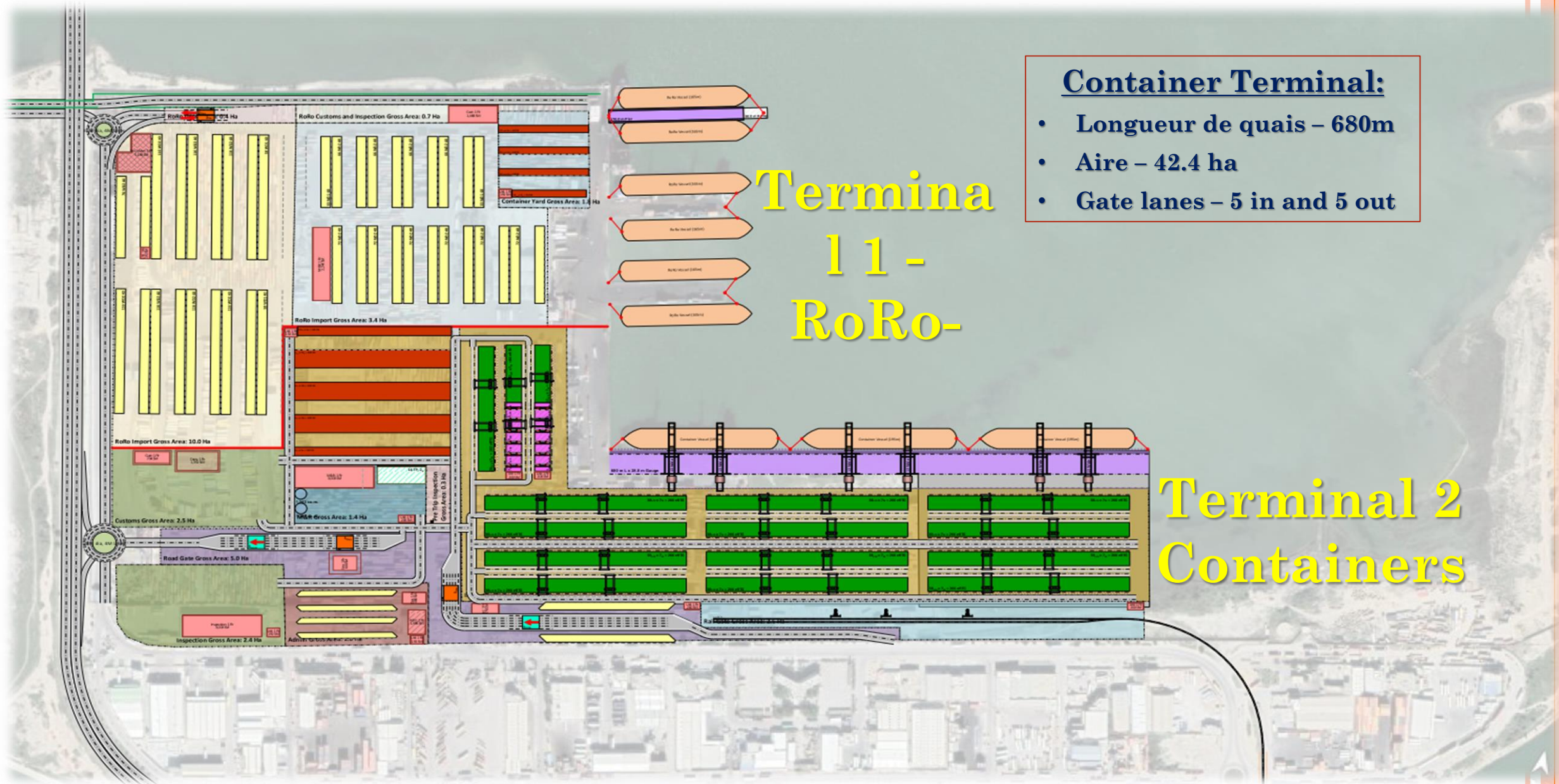
المشاريع المبرمجة

تمت الموافقة المبدئية (المجلس الوزاري المضيق المنعقد بتاريخ 5 أوت 2020 و 23 فيفري 2021) على برنامج توسعة وتطوير ميناء رادس في إطار برنامج التعاون الفني والمالي "تحدي الألفية" MCC في شكل هبة (324 مليون دولار) وباعتماد صيغة مفتاح في اليد .

يتضمن هذا البرنامج إنجاز، أواخر سنة 2025، المكونات التالية :

- ◀ أشغال بناء الرصيفين 8 و 9 وتهيئة المسطحات وكل مستلزمات البنية الأساسية و الشبكات لمحطة الحاويات المتكونة من الأرصفة 6-7-8 و 9 (المحطة 2) و التسويق و البحث عن شريك إستراتيجي للإستثمار في تجهيز و تشغيل هذه المحطة ،
- ◀ الإحاطة الفنية و تمويل لبرامج تكوين للموارد البشرية و تدعيم السلامة و الصحة المهنية و البيئية بمحطة المجرورات المتكونة من الأرصفة 1 و 2 و 3 و 4 و 5 (المحطة 1)،
- ◀ أشغال إحداث وصلات جديدة لتحسين الربط الطرقي للميناء وتدعيم النقل الحديدي للحاويات،
- ◀ تهيئة البنية الأساسية لمساحة 20 هكتار من المنطقة اللوجستية برادس والمساعدة على التسويق والبحث عن مستثمرين في إطار شراكة مع القطاع الخاص.

مثال التهيئة لمحطة الحاويات والمجمرات المقترح من قبل MCC



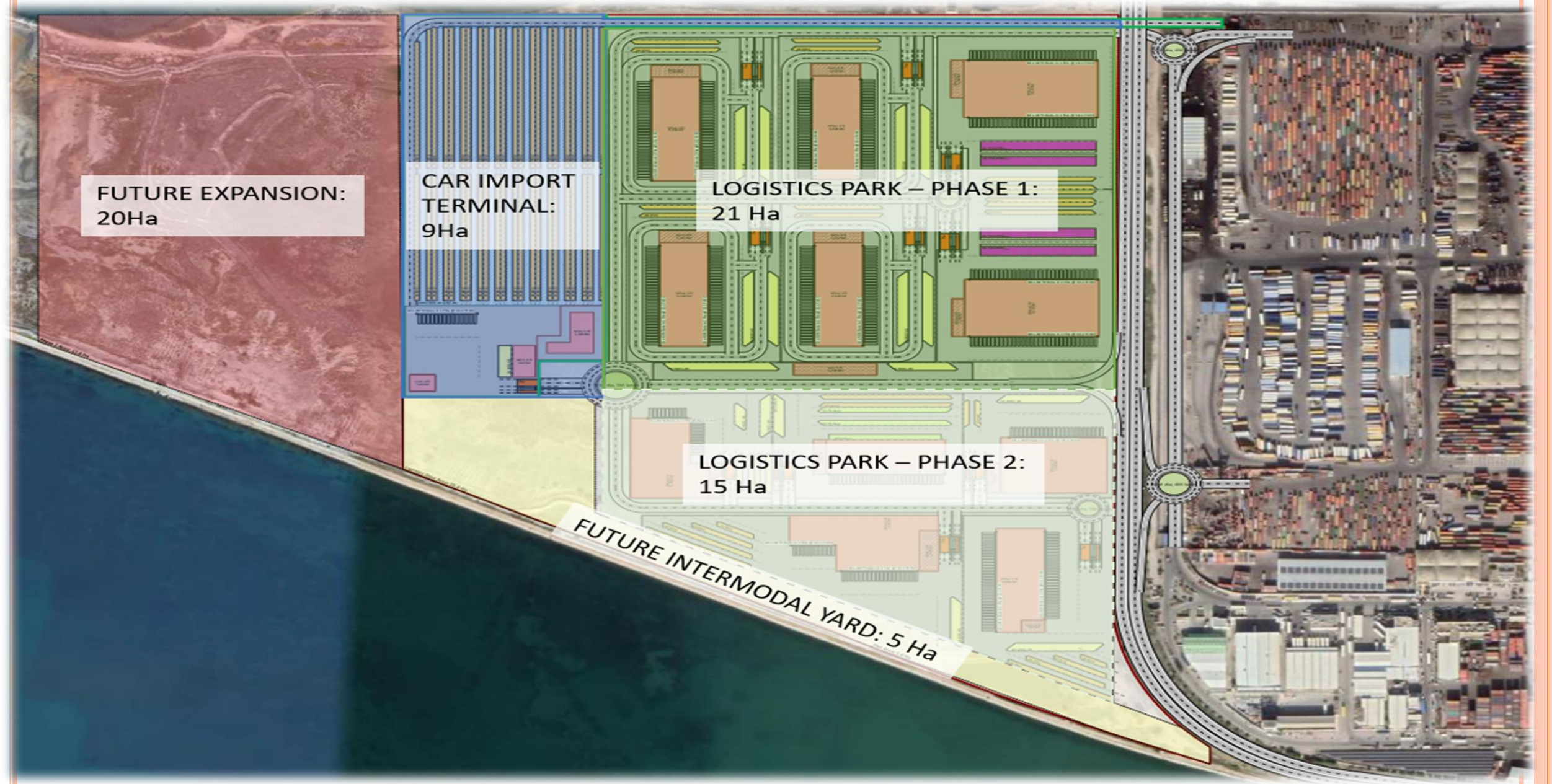
Terminal 1 -
RoRo-

Container Terminal:

- Longueur de quais – 680m
- Aire – 42.4 ha
- Gate lanes – 5 in and 5 out

Terminal 2
Containers

مثال التهيئة المقترح للمنطقة اللوجستية من قبل MCC



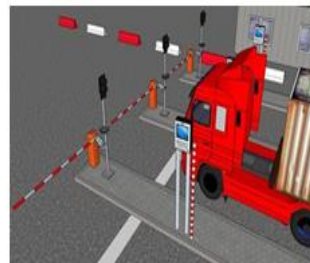
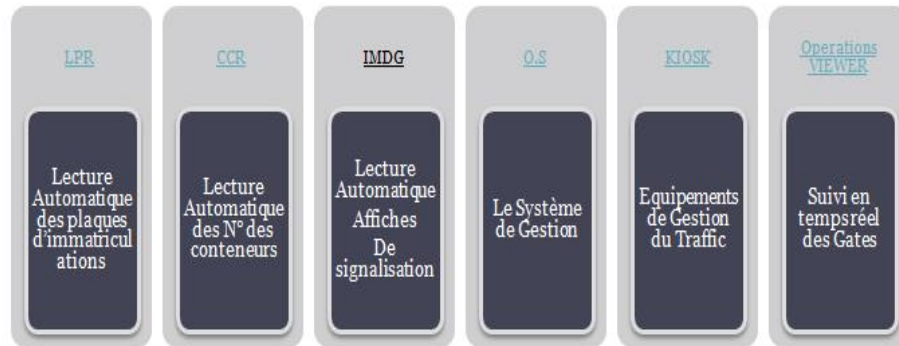
وصلات الربط الطرقي للمنطقة اللوجستية المقترحة من قبل MCC



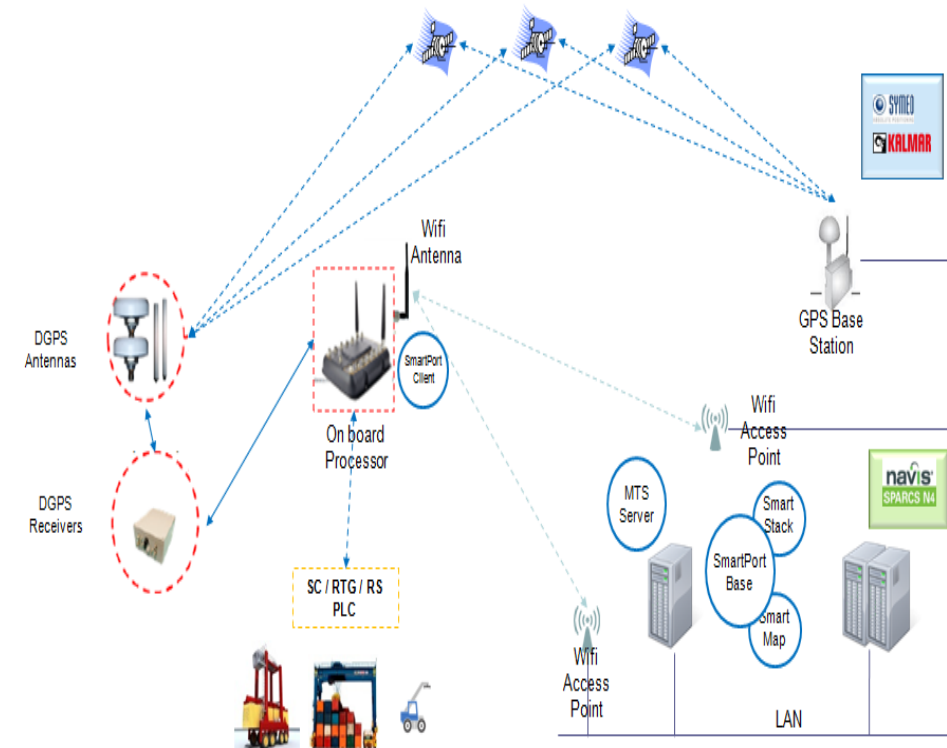
◀ يندرج مشروع تركيز نظام التصرف في الحاويات و المجرورات بميناء رادس ضمن مشاريع برنامج النقل الذكي الذي تم إرساؤه من قبل وزارة النقل و اللوجستيك اعتمادا على القانون التوجيهي عدد 13 لسنة 2007 و المتعلق بإرساء الاقتصاد الرقمي.

◀ تمّ الانتهاء من تركيز هذه المنظومة خلال شهر ديسمبر 2019 وتمّ القيام بالتجارب، وستدخل حيز الاستغلال بكلّ مكوناتها حال الإنتهاء من الترتيبات و الاجراءات المصاحبة المتعلقة خاصة بمنوال الاستغلال، طريقة العمل، تأهيل العنصر البشري، التكوين، توفير العدد اللازم من معدات الاستغلال و إعادة تأهيل المسطحات لضمان سلامة المعدات (في المراحل الاخيرة من الانجاز)

Le Système GATE



DGPS+SMARTPORT Solution



الهيكل التنظيمي لمصالح الاستغلال بالميناء غير متلائم مع اجراءات و طرق التصرف بالمنظومة الجديدة.

إعداد هيكل تنظيمي جديد و هو في طور التجربة.

دليل الإجراءات الحالي بالنسبة لمصالح الاستغلال و الصيانة لا يتماشى مع تنفيذ استغلال المنظومة

مشروع دليل الاجراءات للشركة التونسية للشحن والترصيف في المراحل الاخيرة من الاعداد.

عدم جاهزية المعدات بالعدد الكافي لاستغلال المنظومة

تمّ إقتناء 24 جرار دحرجة (في طور الاستلام الوقتي) و 3 قبان ذات هيكل مرتفع cavalier gerbeur (الاستلام بداية جوان 2022) وإعادة تأهيل 4 مجرورة

بنية تحتية للمسّطحات متدهورة مما يحدّ من جاهزية المعدات.

القيام باستشارة من قبل شركة STAM لاصلاح بعض المسارات و الاماكن التي تكون سببا في الاعطاب، مع إعداد وتنفيذ مشروع متكامل لإعادة تأهيل جميع مصطحات الخزن بالتنسيق مع ديوان البحرية التجارية و الموانئ

تدعيم صيانة المعدات وتكوين مزيد من الأعوان لإستغلال المنظومة

تمّ إعداد برنامج صيانة لكل معدات المنظومة و لتكوين أعوان الإستغلال

التنسيق مع الموردين و المصدرين للتقيد و تسهيل الاجراءات المتبعة خلال العمليات المينائية.

تمّ إعداد برنامج متكامل لتنفيذ إستغلال المنظومة بمشاركة كل الاطراف المتدخلة في الميناء.

الإشكاليات المتعلقة بالبنية التحتية

- محدودية عمق المياه (9 أمتار) وعدم ملائمة طول الأرصفة مع حجم السفن و عدم توفر عدد كاف من الأرصفة المتخصصة
- إنجاز الرصيفين 8 و 9 بعمق يصل إلى 11م
- إنجاز أرصفة للسوايب الصلبة في إطار عروض تلقائية،
- تواجد عدّة حواجز (مخازن) داخل الميناء تعيق سيولة العمليات التجارية وسيولة الحركة
- هدم المخازن المتواجدة بالمسطحات المينائية
- تداخل عمليات مناولة الحاويات والمجرورات بنفس الفضاء وضعف مردودية عمليات شحن وتفريغ سفن الحاويات (تتراوح بين 4 و 8 حاويات/ الساعة)
- فصل حركة الحاويات عن المجرورات بإنجاز محطتين منفصلتين T1 لحركة المجرورات و T2 لحركة الحاويات
- محدودية استغلال السكة الحديدية لنقل الحاويات
- تدعيم التعاون والتنسيق بين أصحاب البضائع والشركة الوطنية للسكك الحديدية في إطار إتفاقيات نقل
- عدم تفعيل الفضاء المخصّص لتسليم وقبول وحدات الشحن (Zone d'Interchange)
- يتمّ إنجازه في إطار فصل حركة الحاويات عن حركة المجرورات

الإشكاليات المتعلقة بالإجراءات و الإستغلال

- ← إستعمال الميناء كفضاء خزن من قبل أصحاب البضائع (معدّل مكوث يصل إلى 17 يوم)
- ← تحسيس الموردّين على رفع الحاويات و المجرورات في آجال قصيرة
- ← تواجد حوالي 500 حاوية ذات مكوث مطوّل (أكثر من شهرين) ومتروكة من قبل أصحابها و طول إجراءات التصرّف فيها من قبل مصالح الديوانة (ضعف نسق عمليّات التفويت)
- ← التنسيق مع مصالح الديوانة للتسريع في نسق التفويت في البضائع ذات المكوث المطوّل و تهيئة فضاءات خارج الميناء لتخزينها
- ← الكشف بالأشعة على 100 % من وحدات الشحن (حاويات ومجرورات) ممّا يؤدّي في بعض الأحيان إلى طول إجراءات التسريح الديواني
- ← إعتاد نظام الأروقة حسب نوع البضائع (رواق أخضر أو برتقالي أو أحمر)
- ← إعاقه إستغلال بعض المسطّحات لتواجد معدّات تابعة لشركة STAM والتي زال الانتفاع بها
- ← التسريع في إجراءات التفويت في هذه المعدّات بالتنسيق بين الشركة التونسية للشحن والترصيف والمصالح المختصة بوزارة أملاك الدولة و الشؤون العقارية
- ← طول مدّة القيام بإجراءات التجارة الخارجية بالنسبة لبعض البضائع خاصّة التي تتطلّب مراقبة فنيّة أو ترخيص بعد التوريد
- ← التقليل في آجال المراقبة الفنية ومراجعة إجراءات إسناد رخص التوريد بالنسبة لبعض البضائع

تأثير هذه الإشكاليات على نجاعة و تنافسية الخدمات بميناء رادس

كلفة إضافية يتحملها الإقتصاد الوطني قَدّرت من قبل خبراء البنك الدولي بحوالي 1000 مليون دينار سنويا ناتجة عن أهمّ العناصر التالية:

✓ ضعف مردودية عمليات الشحن و التفريغ بالنسبة لسفن الحاويات و الدرجة يتسبّب في طول بقاء السفينة بالرصيف أو إنتظارها أمام منطقة الإرساء المكشوفة (attente en rade)، لكن و منذ بداية سنة 2021، و رغم تأثير عامل إنتشار فيروس الكورونا، فقد تواصل العمل و تحسّنت المردودية من معدل 4 حاويات إلى 8 حاويات في الساعة إلى جانب تراجع عدد السفن بمنطقة الإرساء المكشوفة لتصل إلى صفر سفينة، مع توقع تطوّر مؤشّرات المردودية بصفة هامّة بإستعمال منظومة التصرّف الآلي للحاويات TOS بكلّ مكوّناتها مع موفى شهر جوان 2021 و مواصلة الشركة التونسية للشحن و الترصيف تنفيذ برنامج الإستثمار في معدّات جديدة

✓ تشعّب إجراءات رفع وإيداع الحاويات والمجرورات المرتبطة بالتسريح الديواني والمراقبة الفنية والحصول على تراخيص التوريد والتصدير ممّا يؤدي إلى طول بقاء وحدات الشحن بالميناء وإرتفاع تكاليف الحراسة والمكوث و إكتظاظ المسطّحات المينائية و إعاقه حسن إستغلالها

✓ إحتفاظ المورد بالحاوية بعد إخراجها من الميناء لمدة تتجاوز بكثير فترة الإعفاء من خلاص غرامات التأخير في إرجاع الحاوية **surrestaries conteneurs** (عادة 10 أيام) ويرجع ذلك أساسا إلى عدم توفر فضاءات خزن لدى المورد

✓ عدم توفر الأرصفة المتخصصة بالعدد الكافي و بالمواصفات التي تتماشى مع خصوصيات السفن المتداولة على السوق الدولية للنقل البحري مما يجبر موردي بضائع الصبّ إلى إستعمال سفن صغيرة الحجم لا تمكن من الاستفادة من اقتصاد الحجم إضافة إلى تأخر بعض المؤسسات العمومية في إستكمال إجراءات صفقات إقتناء المواد المورّدة (الحبوب) قبل وصول السفينة إلى الميناء التونسي و الإذن لها من قبل المورد بالشروع في التفريغ



النتائج المرتقبة بعد إستكمال تنفيذ كلّ مكونات برنامج تحسين الخدمات بميناء رادس



إنّ برنامج إعادة تهيئة وتأهيل ميناء رادس و تبسيط الإجراءات عبر منظومة TTN و تفعيل منظومة التصرف في الحاويات TOS والإستثمارات في البنية الأساسية والمعدّات وفصل حركة المجرورات عن حركة الحاويات بإحداث محطّتين مستقلّتين والتي يتوقع إستكمال إنجازها بداية من هذا التاريخ إلى حوالي منتصف سنة 2025، ستمكّن من:

◀تفادي الكلفة الإضافية لعبور البضائع،

◀العمل بمواصفات المرדودية المعمول بها بالموانئ المماثلة،

◀إحترام مواصفات السلامة و الأمن و الصحة المهنية بالميناء،

◀تجاوز أغلب الإشكاليات التي أثارها السادة النواب خلال زيارتهم الميدانية لميناء رادس.

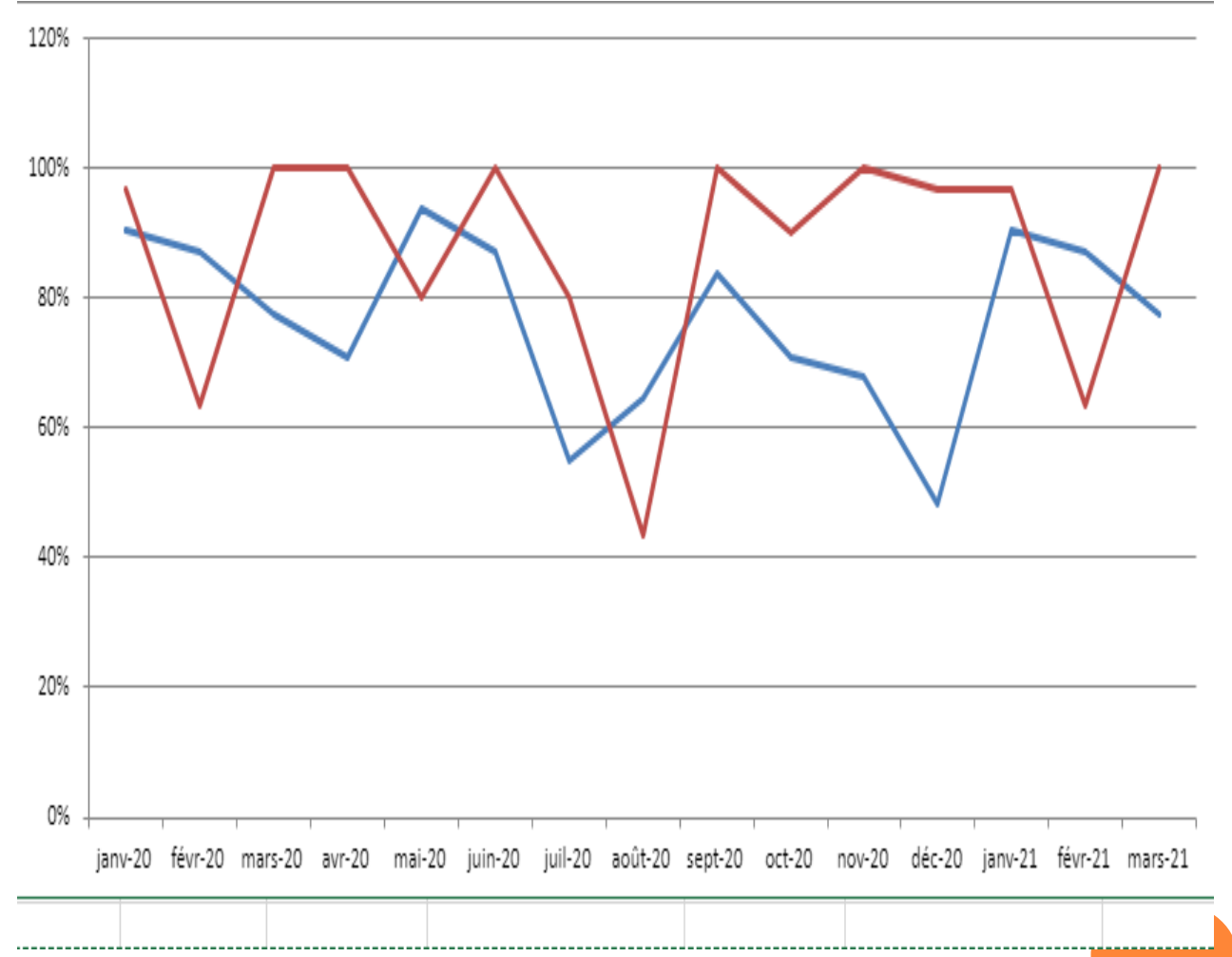


شكرا جزىلا على اهتمامكم
بنجاعة ميناء رادس



نسبة إستغلال الأرصفة المتخصصة: (إحصائيات سنة 2020 و الخمس أشهر الأولى من سنة 2021)

		M-V		SILO	
		NB DE JOURS	TAUX D OCCUPATION	NB DE JOURS	TAUX D OCCUPATION
2020	janv-20	28	90%	29	97%
	févr-20	27	87%	19	63%
	mars-20	24	77%	30	100%
	avr-20	22	71%	30	100%
	mai-20	29	94%	24	80%
	juin-20	27	87%	30	100%
	juil-20	17	55%	24	80%
	août-20	20	65%	13	43%
	sept-20	26	84%	30	100%
	oct-20	22	71%	27	90%
	nov-20	21	68%	30	100%
	déc-20	15	48%	29	97%
2021	janv-21	27	90%	12	97%
	févr-21	25	87%	30	63%
	mars-21	31	77%	25	100%



نسبة إستغلال أرصفة الحاويات: (إحصائيات سنة 2020 و الخمس أشهر الأولى من سنة 2021)

Taux d'occupation des quai du port de rades (terminal conteneur)

ANNEE	Poste 1	Poste 2	Poste 3	Poste 4	Poste 5	Poste 6	Poste 7
2020	82%	74%	66%	62%	65%	77%	74%
5 MOIS 2021	63%	43%	48%	54%	49%	48%	44%

