



# العهدَة البرلمانية الأولى في أرقام

نوفمبر 2014 - أوت 2019



# تمهيد

إيماننا منا بالمكانة المحورية التي يحتلها مجلس نواب الشعب في النظام السياسي التونسي ودوره في تفعيل مقتضيات الدستور وإرساء مقومات النظام الديمقراطي، تتشرف منظمة البوصلة بعرض تقريرها حول العهدة النيابية الاولى لأول مجلس تشريعي منتخب منذ تأسيس الجمهورية الثانية.

حاولت منظمة البوصلة عبر هذا التقرير تقييم أشغال مجلس نواب الشعب وآداء نوابه من خلال رصدها اليومي لأشغال السلطة التشريعية خلال الدورات البرلمانية الخمسة والتي امتدت من ديسمبر 2014 إلى اوت 2019.

يتكون هذا التقرير\كتيب من رسوم بيانية تتجزأ في ثلاثة محاور:

يعرف المحور الأول المؤسسة البرلمانية وتركيبه النواب والنائبات في مجموعة من الجذاذات ترسم معطيات كمية متعلقة بمجلس نواب الشعب ليتعرف القارئ/ة على الأشخاص الذين شرعوا قوانين وراقبوا الأداء الحكومي باسم الشعب خلال الخمس سنوات الفارطة. بينما يلخص التقرير في المحور الثاني أهم استنتاجات منظمة البوصلة من متابعتها لأداء المجلس في أدواره المختلفة، التشريعي والرقابي والانتخابي والتمثيلي. واستنادا إلى هذه الاستنتاجات، تتقدم المنظمة في الجزء الثالث من هذا التقرير بمجموعة من التوصيات للبرلمان القادم، من أجل إرساء سلطة تشريعية مستقلة، ناجعة وشفافة.

تصاحب هذا التقرير واجهة الكترونية تحتوي على الجذاذات التقييمية لجميع النواب والنائبات، أعضاء وعضوات المجلس النيابي. وتحتوي كل جذاذة على مجموعة من المؤشرات الكمية تمكن القارئ/ة من تقييم أداء جميع النواب والنائبات، مع امكانية البحث عن النواب حسب الدائرة الانتخابية، أو الكتلة النيابية، وأيضا حسب إعادة الترشح من جديد في الانتخابات التشريعية ل2019.

هذه المعطيات هي نتيجة متابعتنا اليومية لأعمال المجلس خلال الجلسات العامة واجتماعات اللجان لمدة 5 سنوات. ولان عملنا، كأى عمل بشري، يحتوي هامشا من الخطأ، قمنا بالتثبت مع المعطيات المنشورة من قبل المجلس، واساسا قائمات الحضور في الجلسة العامة، قائمات نتائج التصويت ومحاضر الجلسات. إلا أن المعطيات التي يوفرها الموقع الرسمي تبقى غير مكتملة. كما أن المجلس لا ينشر كل الأسئلة الكتابية التي يتوجه بها النواب والنائبات لأعضاء الحكومة، وإنما فقط الأسئلة التي تتم الإجابة عليها، وبالتالي، وأمام عدم توفر معطيات كاملة، فقد اخترنا عدم اعتمادها كمؤشر لتقييم الدور الرقابي للنواب.

ووعيا منا بأهمية المعلومة، وسعيا لإيصالها لأكبر عدد ممكن، تم الاعتماد في هذا التقرير على الرسوم البيانية، وتم اعتماد الدارجة التونسية فيها، لتبسيط المفاهيم المتعلقة بالعمل النيابي وتسهيل قراءته لكافة الفئات.

قراءة طيبة.

للاطلاع على المزيد من المعطيات حول النواب والنائبات، وحول المجلس ومشاريع القوانين، يمكنكم زيارة الموقع الالكتروني : <https://majles.marsad.tn/2014>

شكونو  
المجلس



## المجلس في أرقام

24  
خرجوا وتم تعويضهم



241  
العدد الجملي للنواب



217  
عدد النواب



52 سنة  
معدل العمر



35,3%  
نسبة النساء



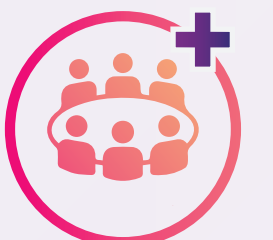
87  
نائب غير كتلته



4  
كتل انحلت



12  
كتلة أحدثت



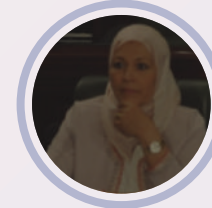


# شكون النواب الي خرجوا من المجلس ؟

توفوا 2



عبادة الكافي  
13/07/2018



فاتن وسلاني  
11/05/2017

ولادو وزراء وكتاب دولة 17



السيدة الونيسي  
01/09/2016



زياد العذاري  
20/02/2015



عبد الرؤوف الشريف  
12/11/2018



حاتم الفرجاني  
11/09/2017



سعيد العايدي  
20/02/2015



محمد الأزهر العكرمي  
20/02/2015



خالد شوكات  
12/01/2016



سلمى اللومي  
20/02/2015



تھامي عبدولي  
20/02/2015



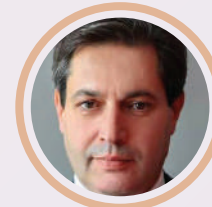
إياد الدهماني  
15/09/2016



مهدى بن غريبة  
05/09/2016



محسن حسن  
12/01/2016



رياض الموخر  
05/09/2016



نعمان الفهري  
20/02/2015



ياسين ابراهيم  
20/02/2015



بثينة بن يغلان  
20/02/2015



بسمة الجبالي  
20/02/2015

أصبح مدير  
دار تونس بباريس



الطاهر بطيخ  
18/10/2017

أصبحت مديرة عامة  
للبنك التونسي الخارجي بباريس



حياة الكبير  
20/10/2015

أصبح رئيس الهيئة العربية  
للطاقة الذرية



سالم حامدي  
16/02/2017

أصبح رئيس ديوان  
رئاسة مجلس نواب الشعب



حمدي قزقز  
22/07/2015

أصبح عضو  
مجلس بلدي



محمد كمال الحمزاوي  
27/07/2018

مستقل ○

الاتحاد الوطني الحر ○

مشروع تونس ○

أفاق تونس ○

النهضة ○

نداء تونس ○



# النواب الرجال اكبر في العمر من النائبات



نساء



رجال

الشريحة  
العمرية

80

75

70

65

60

55

50

45

40

35

30



20

10

0

10

20

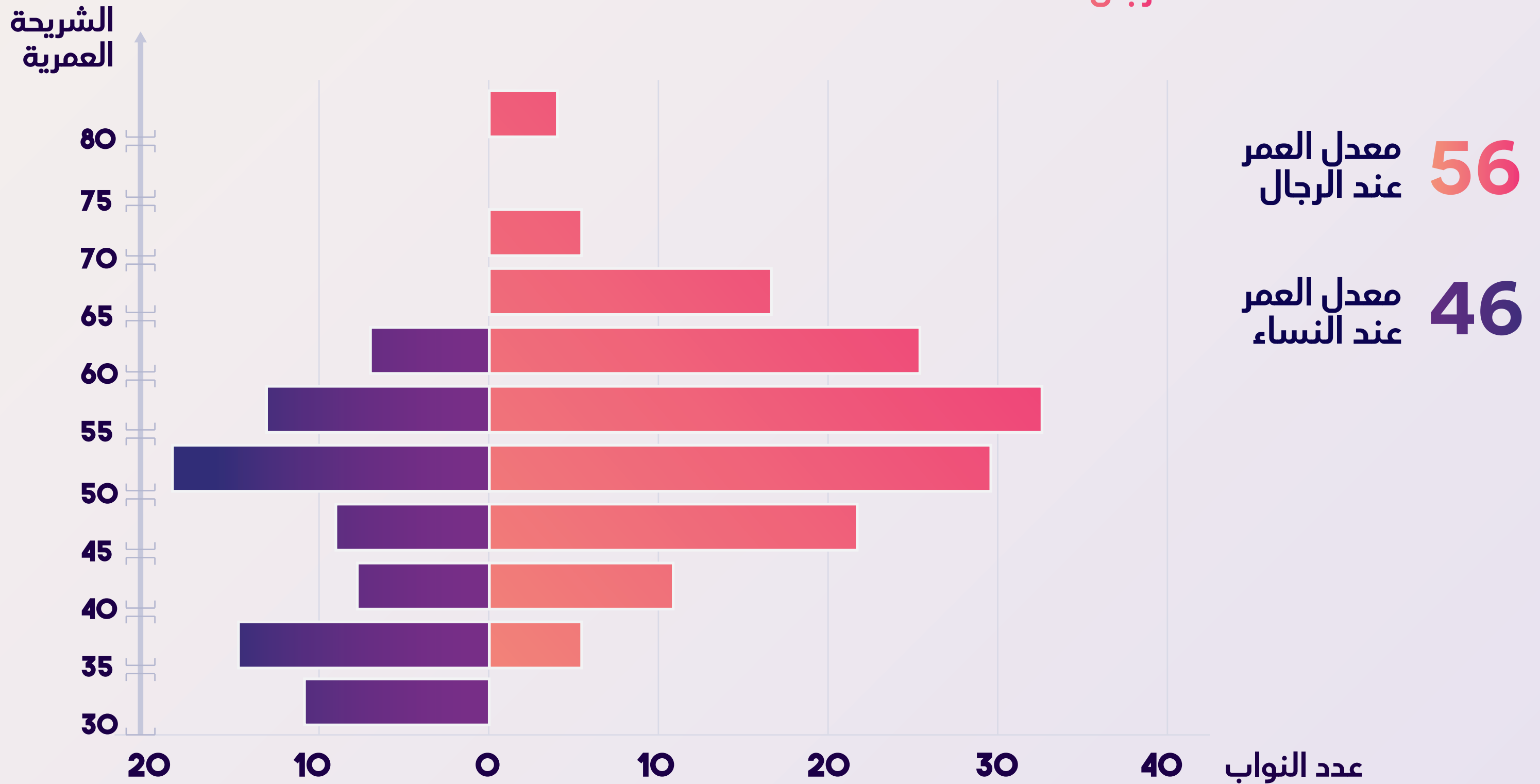
30

40

عدد النواب

معدل العمر  
عند الرجال 56

معدل العمر  
عند النساء 46





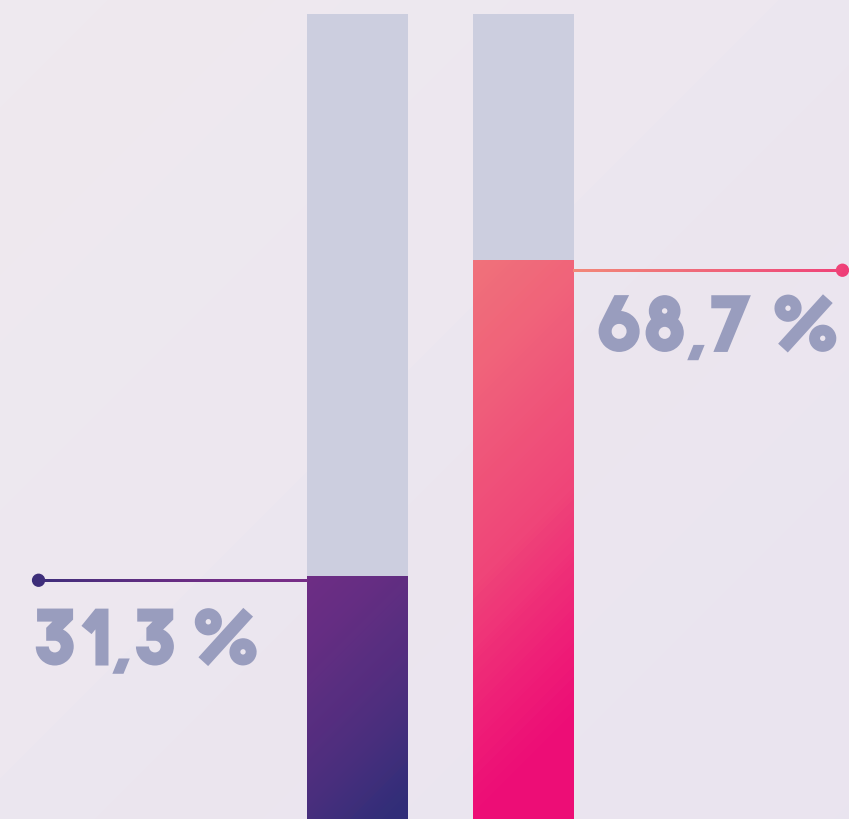
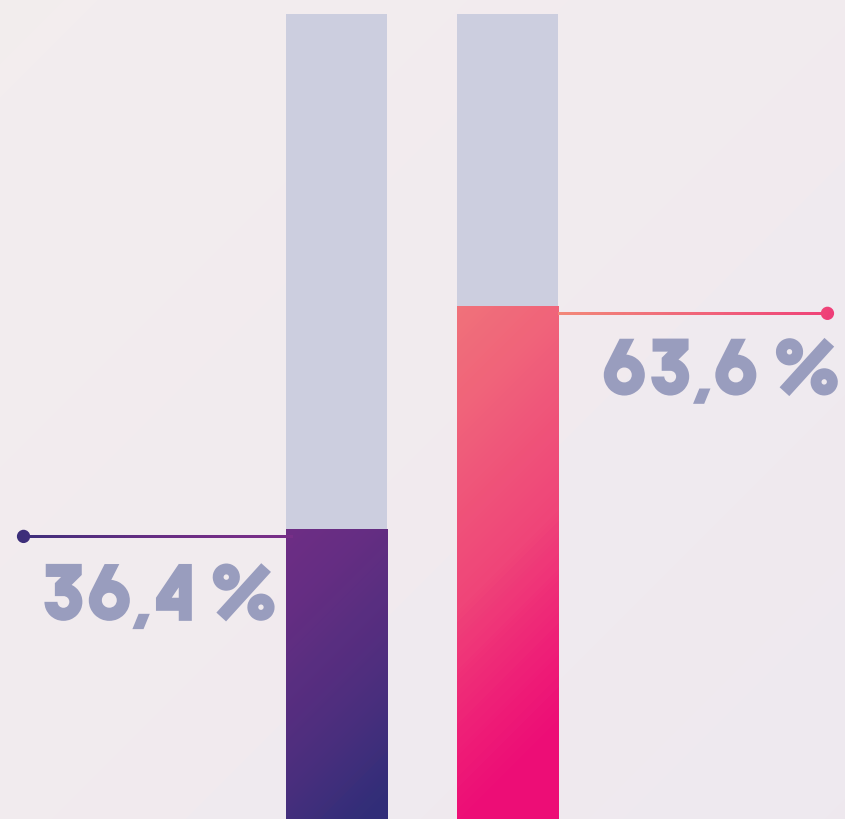
## شنية نسبة النساء والرجال في المجلس

85 نساء

156 رجال

في آخر العهدة

في أول العهدة



رجال ●

نساء ●



# قداش من نائبة ترأست لجنة قارة في كامل العهدة ؟

الدورة الأولى	الدورة الثانية	الدورة الثالثة	الدورة الرابعة	الدورة الخامسة
لجنة التشريع العام				
بشرى بلحاج حميدة				لطيفة الحباشي
لجنة الحقوق والحريات				
لجنة المالية				
لجنة الفلاحة والأمن الغذائي والتجارة والخدمات ذات الصلة				
لجنة الصناعة والطاقة والثروات الطبيعية والبنية الأساسية والبيئة				
مباركة عوائية				
لجنة الصحة والشؤون الاجتماعية	مباركة عوائية			
لجنة الشباب والشؤون الثقافية و التربية والبحث العلمي				
لجنة تنظيم الإدارة وشؤون القوات الحاملة للسلاح				اسماء بو الهناء
لجنة النظام الداخلي والحصانة والقوانين البرلمانية والقوانين الانتخابية	كلثوم بدرالدين			





# قداش من نائبة ترأست لجنة خاصة في كامل العهدة ؟

الدورة الخامسة

الدورة الرابعة

الدورة الثالثة

الدورة الثانية

الدورة الأولى



لجنة الأمن والدفاع



منى ابراهيم



لجنة الإصلاح الإداري والحوكمة  
الرشيدة ومكافحة الفساد...



عبير عبدلي



أنس الحطاب



لجنة التنمية الجهوية



أنس الحطاب



مباركة عوائية



مباركة عوائية



لجنة شهداء الثورة و جرحاها و تنفيذ  
قانون العفو العام والعدالة الانتقالية



سعاد البيولي



لجنة شؤون ذوي الإعاقة والفئات الهشة



سماح دمق



سماح دمق



محرزية العبيدي



محرزية العبيدي

لجنة شؤون المرأة والأسرة  
والطفولة والشباب والمسنين



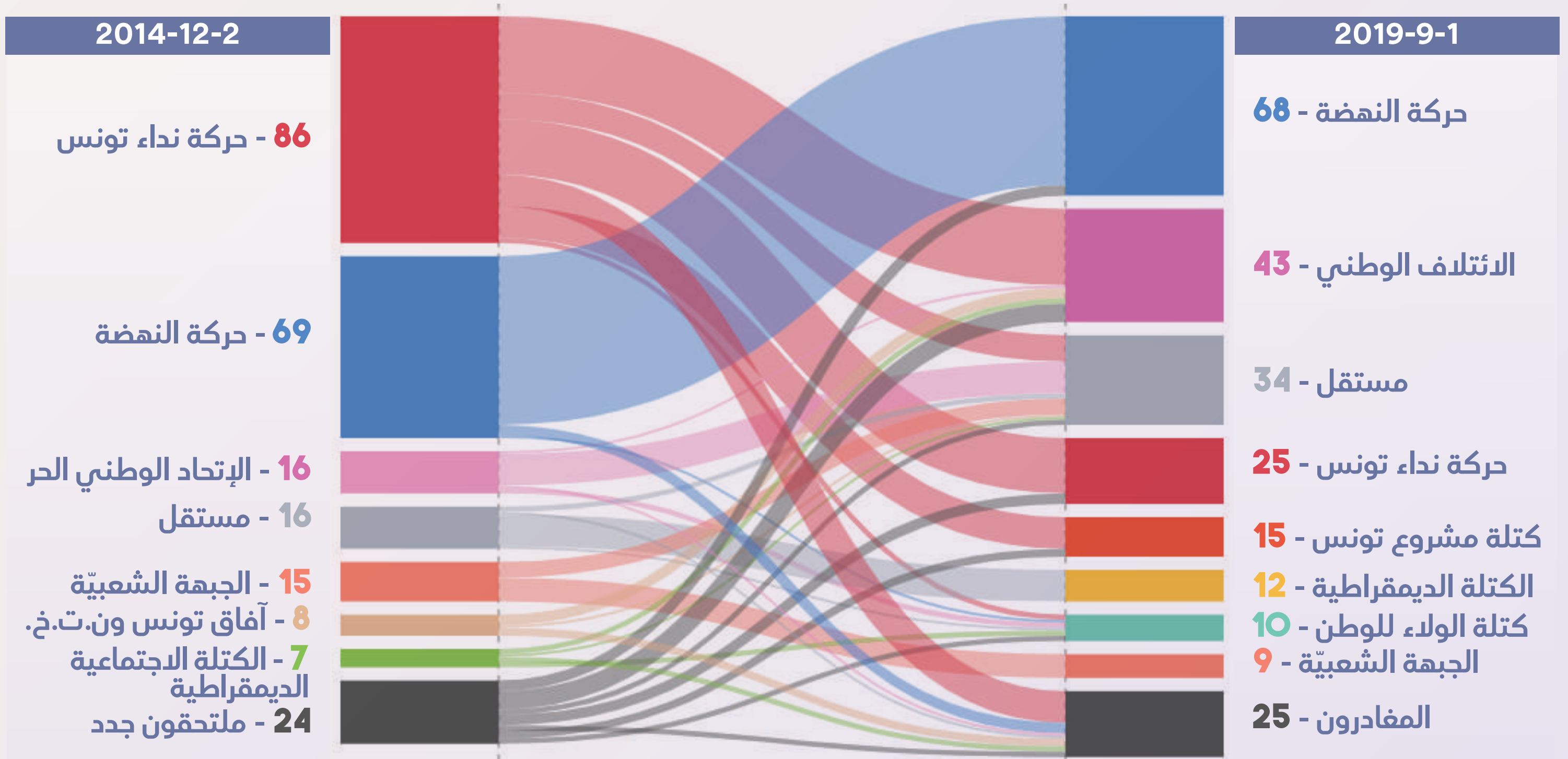
ابتسام جبالي



لجنة شؤون التونسيين بالخارج



# مركاتو الكتل خلال كامل العهدة





# تفاصيل من المركاتو

87 نائب/ة  
غيروا كتلتهم

53 نائب/ة  
من كتلة نداء تونس



## النواب الأكثر انتقالا بين الكتل

الاتحاد الوطني الحر < نداء تونس < الاتحاد الوطني الحر  
الاتلاف الوطني < نداء تونس < غير منتمي < نداء تونس



يوسف الجويني

الاتحاد الوطني الحر < نداء تونس < الاتحاد الوطني الحر  
الاتلاف الوطني < نداء تونس < غير منتمي < نداء تونس



علي بالاخوة

الاتحاد الوطني الحر < الائتلاف الوطني < نداء تونس  
غير منتمية < نداء تونس < غير منتمية



درة يعقوبي

الاتحاد الوطني الحر < نداء تونس < الائتلاف الوطني  
نداء تونس < غير منتمي



رضا الزغندي

الاتحاد الوطني الحر < الائتلاف الوطني < نداء تونس  
غير منتمي < نداء تونس



عبد القادر  
بنضيف الله

شئونة عمل  
المجلس في  
ال5 سنين  
التي فاتو

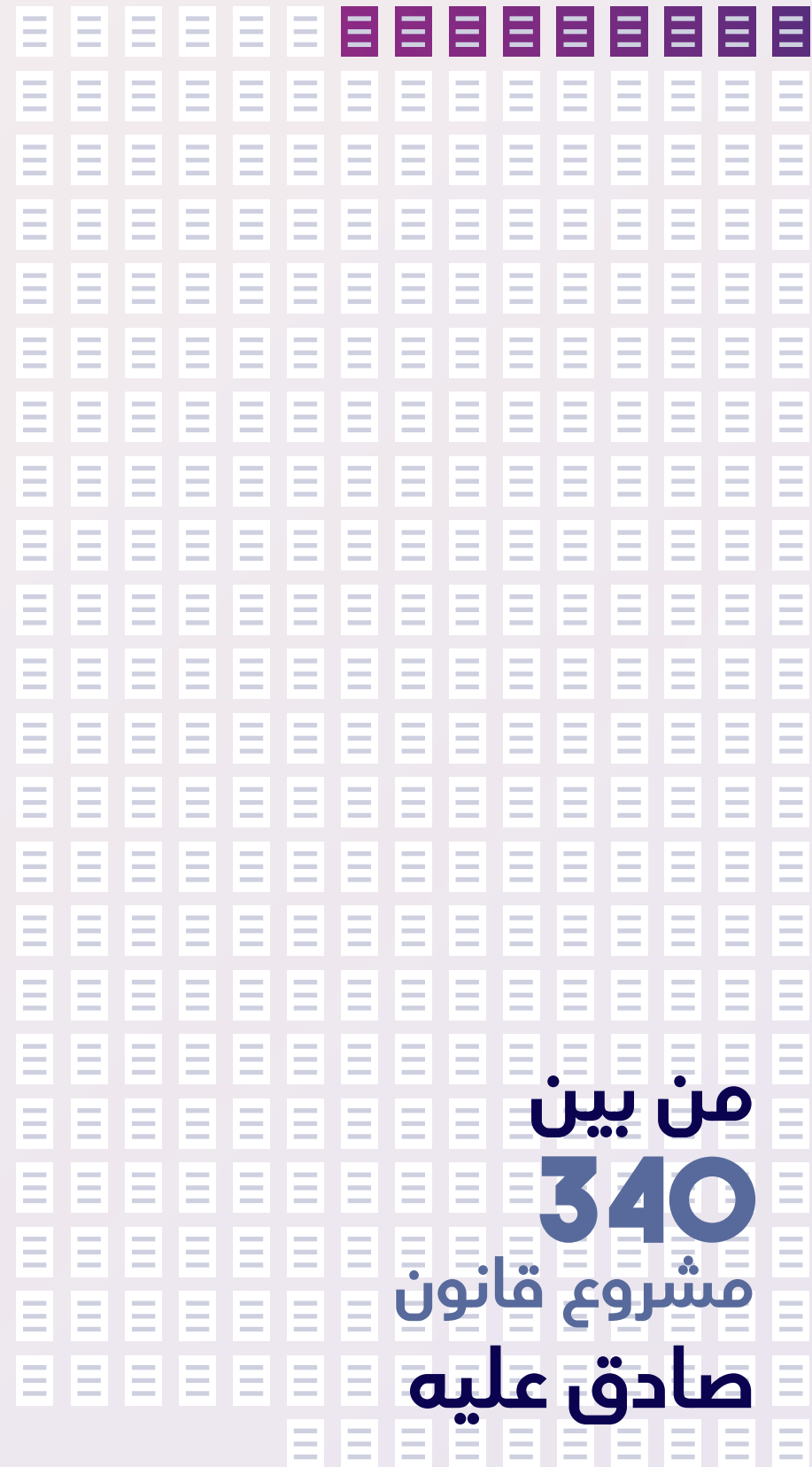


## المجلس همّش مقترحات نوابو...



**منها**

تنظيم سبر الآراء  
تنظيم حالة الطوارئ  
مجلة الحريات الفردية



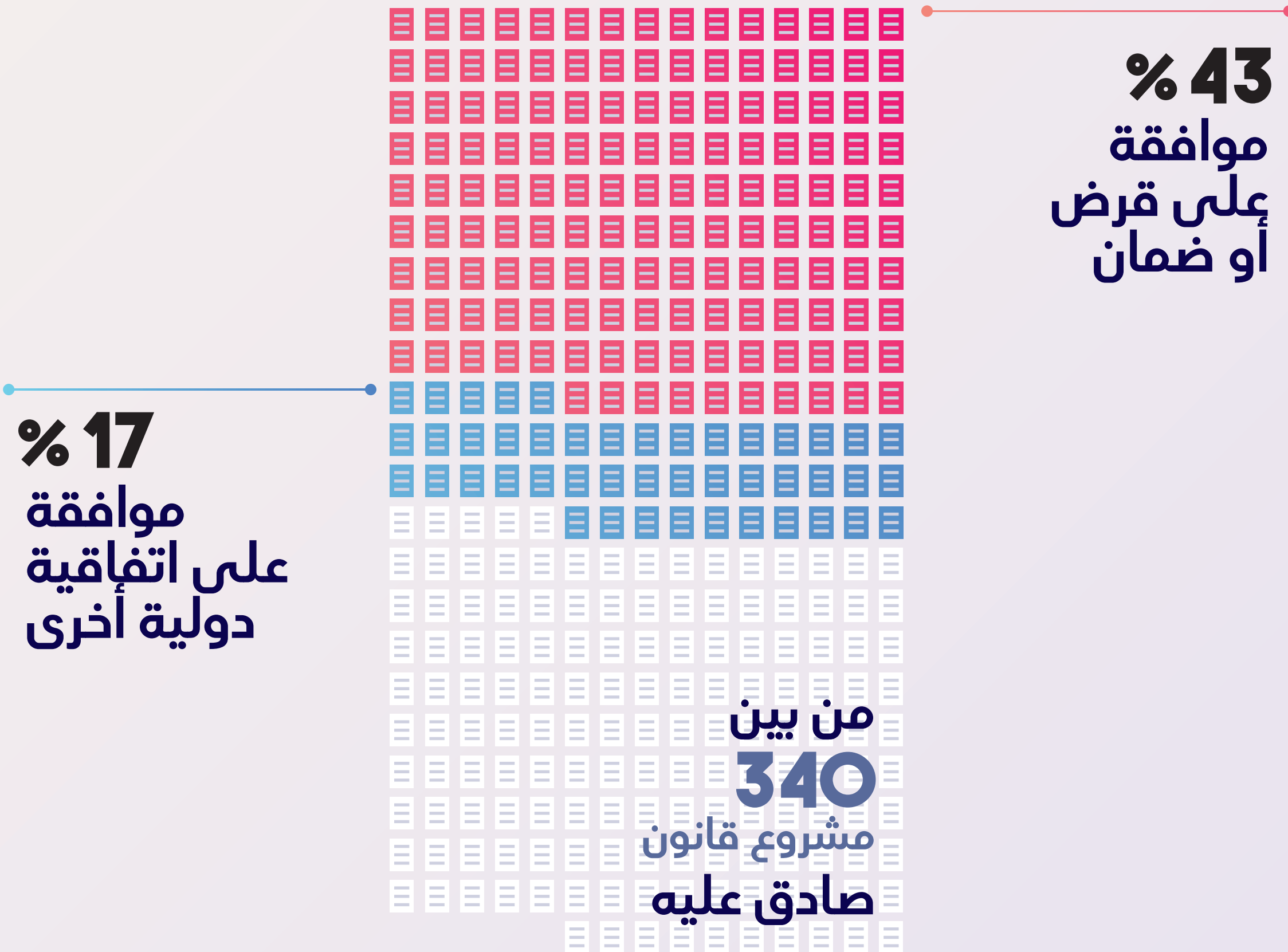
المجلس  
ما صادق  
كان على

**9**

مقترحات  
قوانين من  
عند النواب

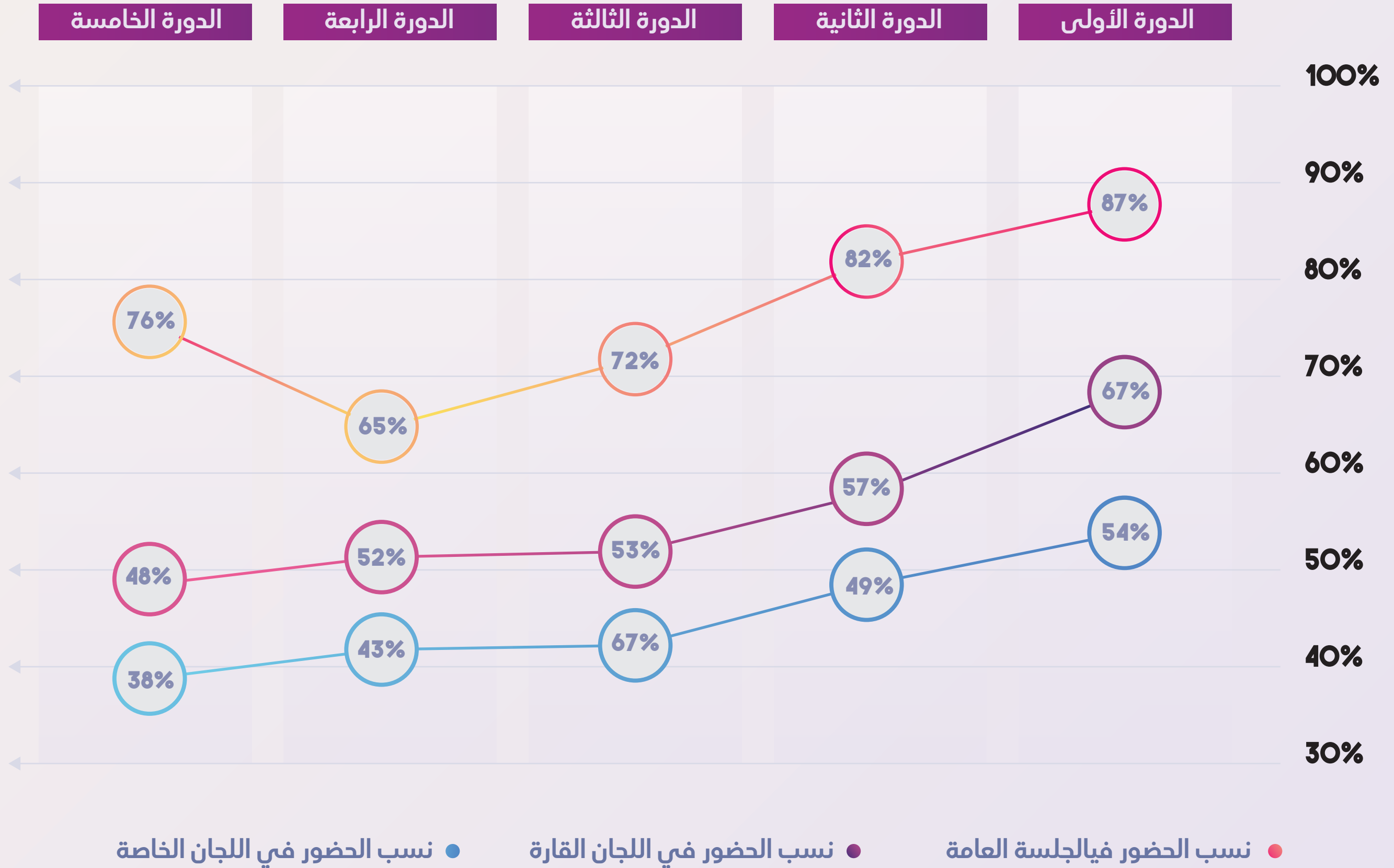


## ...اما القروضات قبل كل شي





## الغيابات كانت كارثية على صورة المجلس وعلى ادائه في ال 5 سنين الي فاتو





# فشل ذريع للمجلس في ارساء الهيآت الدستورية

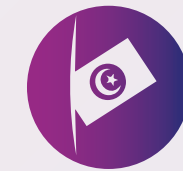
## انتخاب الأعضاء

التجديد الجزئي  
وانتخاب الرئيس



## المصادقة على القانون

منذ 2012



هيئة الانتخابات



هيئة الاتصال  
السمعي البصري



هيئة حقوق الانسان



هيئة التنمية المستدامة  
وحقوق الأجيال القادمة



هيئة الحوكمة الرشيدة  
ومكافحة الفساد

ما تعملنش





## ... والفشل الأكبر كان المحكمة الدستورية

1

عضوة واحدة  
تم انتخابها  
من أصل 4



22 نوفمبر 2015

الأجل الدستوري  
لتركيز المحكمة  
الدستورية



184 يوما

الوقت المستغرق  
في فرز الترشيحات



3

يفتح باب  
الترشيح للكتل



168

معدل عدد النوب  
المشاركين في  
الانتخاب



8

جلسات عامة لانتخاب  
المحكمة الدستورية  
باءت بالفشل





## ترتيب الكتل حسب الأسئلة الشفاهية

المعدل	المجموع	الدورة الخامسة	الدورة الرابعة	الدورة الثالثة	الدورة الثانية	الدورة الأولى	
4.1	146	49	38	59			الكتلة الديمقراطية
1	19				17	2	الكتلة الاجتماعية الديمقراطية
0.8	57	15	17	16	9	0	الجبهة الشعبية
0.5	24	24					الائتلاف الوطني
0.4	139	39	31	44	19	6	كتلة حركة النهضة
0.3	62	16	11	24	10	1	نداء تونس
0.25	9		5	3	1	0	آفاق تونس
0.2	21	1	4	9	7		كتلة الحرة
0.15	7		2	5	0	0	الاتحاد الوطني الحر
0.1	1			1			الكتلة الوطنية
0.05	1	0	1				الولاء للوطن



# 32 شهر من غير جلسة حوار مع الحكومة

## الدورة البرلمانية الأولى



منح الثقة لحكومة الحبيب الصيد



يخص المجلس جلسة للحوار مع أعضاء الحكومة ... **مرة كل شهر** وكل ما دعت الحاجة

أفضل 47 من النظام الداخلي



منح الثقة لحكومة يوسف الشاهد



● لم يتم تنظيم جلسة حوار

● تم تنظيم جلسة حوار



## 6 لجان تحقيق ما حققت حتى نتيجة

### لجنة التحقيق بخصوص تصنيف تونس ملاذا ضريبيا

تم التصويت عليها في جانفي 2018

4 إجتماعات

لم تفر تقريرها  
لم تصل الى اي نتيجة

رئاسة اللجنة

احمد بن سالم  
افريل 2018  
نهاية العهدة



### لجنة التحقيق حول شبكات تسفير الشباب إلى مناطق القتال

تم التصويت عليها في جانفي 2017

20 إجتماع

لم تفر تقريرها  
لم تصل الى اي نتيجة

رئاسة اللجنة

هالة عمران  
جويلية 2017  
نهاية العهدة



ليلي الشتاوي  
مارس  
جويلية 2017



### لجنة تحقيق في "اوراق بنما"

تم التصويت عليها في افريل 2016

5 إجتماعات

لم تفر تقريرها  
لم تصل الى اي نتيجة

رئاسة اللجنة

احمد السعيدي  
افريل 2016  
نهاية العهدة



### لجنة التحقيق حول أسباب تفاقم العجز التجاري

تم التصويت عليها في جانفي 2019



لم يتم تركيز مكتبها

### لجنة تحقيق حول التصرف في النفايات الخطرة

تم التصويت عليها في افريل 2016



لم يتم تركيز مكتبها

### لجنة التحقيق حول الوضع في ولاية نابل اثر الفيضانات التي اجتاحتها

تم التصويت عليها في سبتمبر 2018



لم يتم تركيز مكتبها



# النواب من المفروض يرجعو مرة في الشهر لجهاتهم، ولكن...

## الدورة البرلمانية الأولى

فيفري 2015 مارس 2015 أبريل 2015 ماي 2015 جوان 2015 جويلية 2015 أوت 2015 سبتمبر 2015

## الدورة البرلمانية الثانية

مارس 2016 فيفري 2016 جانفي 2016 ديسمبر 2015 نوفمبر 2015 أكتوبر 2015

عطلة الشتاء

أفريل 2016 ماي 2016 جوان 2016 جويلية 2016 أوت 2016 سبتمبر 2016

عيد الفطر

ماي 2017 أفريل 2017 مارس 2017 فيفري 2017 جانفي 2017 ديسمبر 2016 نوفمبر 2016 أكتوبر 2016

عيد الشغل

## الدورة البرلمانية الثالثة

بعد المصادقة على قانون المالية

جوان 2017 جويلية 2017 أوت 2017 سبتمبر 2017 أكتوبر 2017 نوفمبر 2017 ديسمبر 2017 جانفي 2018

عطلة الشتاء

## الدورة البرلمانية الرابعة

عيد الفطر

سبتمبر 2018 أوت 2018 جويلية 2018 جوان 2018 ماي 2018 أفريل 2018 مارس 2018 فيفري 2018

عيد الفطر

## الدورة البرلمانية الخامسة

أكتوبر 2018 نوفمبر 2018 ديسمبر 2018 جانفي 2019 فيفري 2019 مارس 2019 أفريل 2019 ماي 2019

إنطلاق شهر رمضان

عطلة الربيع وعيد الاستقلال

عطلة الشتاء

جوان 2019 جويلية 2019

...المجلس ما برمج كان 17 على 47 أسبوع جهة، في أغلب المرات تكون متزامنة مع عطل.

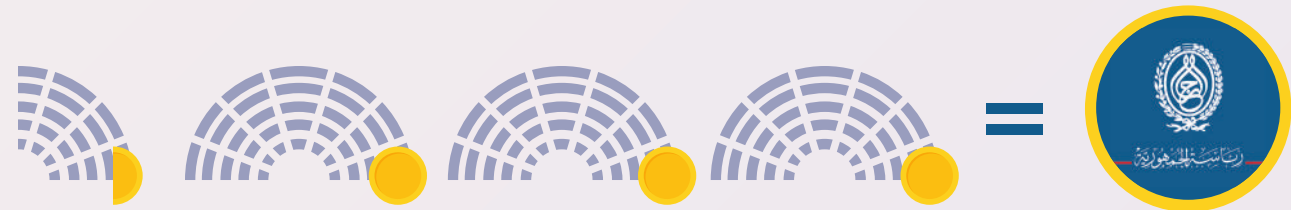
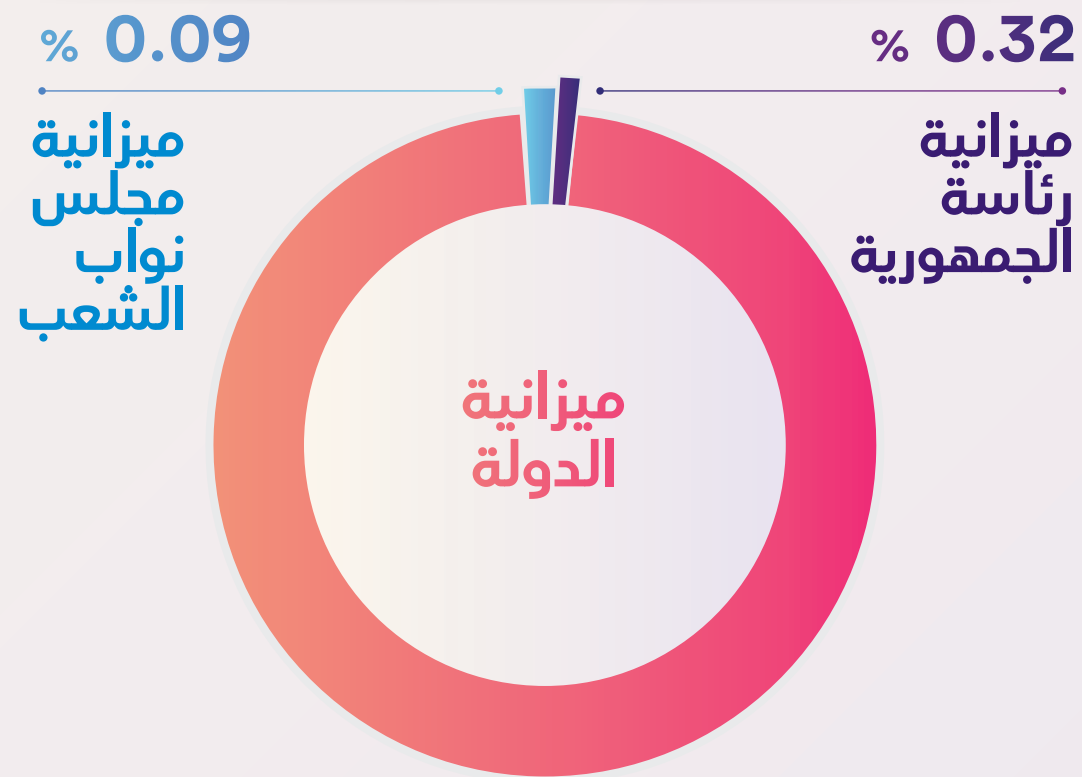
● لم يتم تنظيم أسبوع جهات

● تم تنظيم أسبوع جهات



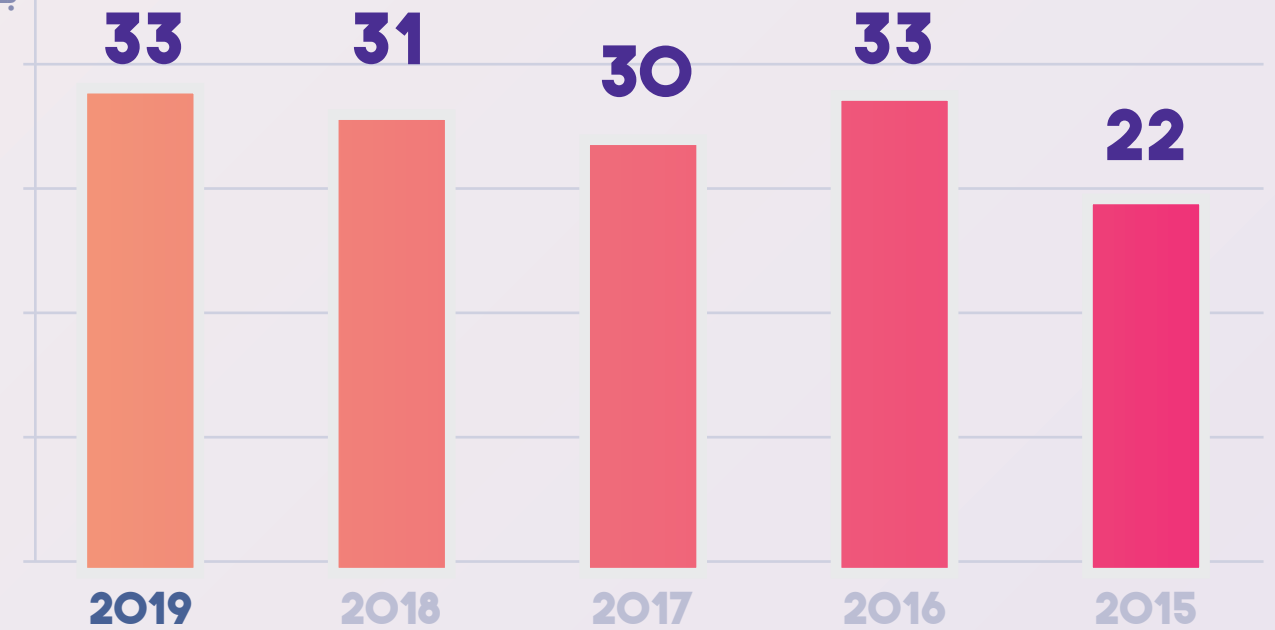
# قداش تكلف مجلس النواب ؟

تكلف **0.09 %** من ميزانية الدولة...



ميزانية المجلس  
**3.5** مرات اقل من ميزانية  
رئاسة الجمهورية

بحساب م.د



مخصصة لاجور النواب  
والعاملين بالمجلس **81.41 %**

نواب **217**  
اعضاء الديوان **9**  
اعوان قارين **441**  
اعوان متعاقدين **10**



## المجلس ما حبش يفك الاستقلالية المالية والادارية متاعو

### 3 سنوات و 2 أشهر

للمصادقة على القانون الأساسي للميزانية الذي ينص ان  
” يتمتع مجلس نواب الشعب بالاستقلالية الادارية والمالية في اطار ميزانية الدولة  
ولكن...“

#### الانعكاسات

- ضعف ومحدودية وسائل عمل اللجان
- غياب فضاءات العمل
- نقص فادح في المساعدين والمستشارين  
البرلمانيين
- انعدام وسائل العمل للجان التحقيق وللمهام  
الرقابية للجان
- نقص كبير في دعم قدرات النواب والتعويل على  
منظمات دولية
- عدم توفير الامكانيات المادية واللوجستية للنواب  
بش يقومو بتنقلاتهم

#### الواقع

- المجلس يخضع للرقابة السابقة واللاحقة  
متع السلطة التنفيذية في تصرفو المالي.
- رئيس المجلس ما ينجمش يسمي الموظفين  
البرلمانيين، أو يفتح مناظرات انتداب او  
مناظرات داخلية للترقية كان بعد الموافقة  
الوجوبية لمصالح الادارة
- اقرار التنظيم الهيكلي للمجلس يخضع  
للموافقة الوجوبية لمصالح رئاسة الجمهورية

# شئونة توصياتنا للمجلس الجبائي





# شئوة ءوءصفاءءا للمءلس الءاءى

## فى العمل ءءرىعى

- لاءمو ىنظم العمل ءءرىعى مءاعو بءبط برنامء واءء ىءناقءش اول كل ءورة برلمانفة
- لاءمو ىلقى حل للءنة ءءوافءاء اما بءقنففها والا بالفاءها
- لاءمو يعطفى قفمة للعمل ءءرىعى مءع النواب وىعطفى المباءراء ءءرىعىة أولوفة النقاش فى اللءنة
- لاءمو ىراقب ءءبفق القوانفن الى ىصادق علفها وىءابع مءى ءأءفرها على ءفاة المواءفن
- لاءمو ىءط آلفاء ءءفءة للءصءى لءاهرة ءفاة النواب عبر عقوباء مالفة أشء وعقوباء آءرى ءوصل ءءى لإلفاء ءضوفة النواب المءففبفن من اللءان

## فى العمل الرقابى

- لاءمو ىءءرم ءورفة ءلساء ءءوار مع ءءومة
- لاءمو ىءءل فى طرفقة ءنظفم ءلساء الأسءلة الشفاءفة بش ىضمن ءضور النواب وبش ىولى النقاش مع أءماء ءءومة اكءر ءفوفة وىكون ءءوار فى صلب اءءمام المواءفن
- لاءمو ىولى ىنشر ءمفع الأسءلة الكءاففة ءءى ىطرحوها النواب، مش كان الى ىءابو علفها الوزراء
- لاءمو يعطفى للءان ءءقق الآلفاء ءءقنفة وءاصة القانوففة بش ءقوم بءمءها وماءبقاش ظاهرة اعلامفة ءسءعمل لأءراض سفاسفة



# شئوة ءوءصاءءا للمجلس الءاء

## فء الءور الاءءابء

- لاءمو ىمشى فء رءمنة اءراءاء ءءءءم ءءرءءاء لعضوءة الهءاءءءءءءة وءابءى المؤسساء الء ىنءءب المجلس ءءء أو كل أعضاءها، وءالءرءقة هءء ىءءصر فء وءء فرء ءءرءءاء
- لاءمو ىنشر السىر الءاءءة للمرءءءءىن وىنظم ءلساء اسءماع لىهم ءبءء مءاشرة

## فء العمل ءءمءىلء

- لاءمو ىلءزم بءورءة أسابىع الءهءاء (مرة فء الشهر) وىوفر الموارء الماءءة واللوءسءءة لءنقل النواب
- لاءمو ىنشر برنامء زىراءاء النواب لءهءاءهم وىءبر النواب الكءل انهم ىنشر وءرءر على زىراءاءهم
- فء الءور ءءمءىلء ءارء البلاد: لاءم ىنشر المجلس معابىر\أسباب اءءىار النواب فء البعءاء البرلمانىة
- لاءمو ىنشر مءارءف النواب وءرءر مفصل فءه شئوة عملو فء اءار بعءاءهم الى الءارء

## ولاءمو ءاءة

- ىءبء مءاءء الاسءءلاءة المالىة الء ىنص علىها الءسءور والقانون الأساسى للمىزانىة وىفك الاسءءلاءة الءارىة مءاعو